

# 每日养老资讯

2019年5月20日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：居家养老“松口气”，试点“喘息服务” .....	4
北京：养老服务“标委会”和“监委会”成立 .....	4
重庆：多元化扶持发展养老机构，率先实现备案登记 .....	5
河北：承德市居家养老服务中心覆盖率将达 89% .....	7
河南：全国老年友善服务暨健康扶贫万里行活动在我市启动 .....	8
山东：济宁市打造“公建民营”养老新模式 .....	8
安徽：铜陵市今年将建设城乡养老服务三级中心 91 个 .....	9
陕西：50% 公办养老机构实现公建民营 .....	9
四川：内江市今年将投入 2300 余万元对养老机构进行适老化改造 .....	10
云南：昆明经开区养老服务体系惠及近万老人 .....	10
云南：城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至 16% .....	11
黑龙江：哈尔滨市养老服务行业协会成立 .....	13
养老服务需精准化管理 .....	13
多模式医护服务让养老更安心 .....	14
央视播报：普惠养老真的来了！ .....	15
发展养老产业，有钱不一定能解决这个问题！ .....	15
晚年养老三个选择 .....	16
<b>老龄数据</b> .....	<b>17</b>
广东：东莞人口老龄化率超全国平均值 .....	17
<b>养老类型</b> .....	<b>19</b>
北京：老旧宾馆“变身”养老社区 .....	19
天津河东区今年将新建多个养老机构 .....	19
上海闵行：机构与社区养老融合发展，家门口的养老服务新意多 .....	20
<b>养老产业</b> .....	<b>21</b>
四川：成都人口老龄化形势逼人，“夕阳”产业将成“朝阳”产业 .....	21
<b>智慧养老</b> .....	<b>23</b>
家庭养老利与弊及智慧养老解决方案 .....	23
中国人口老龄化趋势的加重，服务机器人会不会因此走上新浪潮？ .....	25
<b>老年大学</b> .....	<b>26</b>
四川：借力高校人才资源，提升我校教学实力 .....	26
<b>健康管理</b> .....	<b>26</b>
首都医科大学宣武医院缺血预适应新品在京发布，“便携”、“惠民”成亮点 .....	26
老年人降压需缓慢谨慎 .....	27
<b>养老地产</b> .....	<b>28</b>
第七十届北京房展会闭幕新增“养老服务”板块 .....	28
老年地产行业投资 .....	29

买房养老您可瞧好了 .....	30
<b>养老金融 .....</b>	<b>32</b>
平安基金高莺：美国的养老经验及其启示 .....	32
养老目标证券投资基金评价——产品概述及发展历程 .....	33
为特有人群量身打造平安养老 2035 今日正式发行 .....	36
值得重视的“银发理财” .....	37
<b>社会保障 .....</b>	<b>38</b>
重庆市提前实现贫困老人城乡居民养老保险待遇应发尽发 .....	38
山西：企业和机关事业单位养老保险单位缴费比例降至 16% .....	39
四川降低养老保险单位缴费比例 .....	39
四川：内江应保尽保让城乡居民养老有保障 .....	40
西藏：降低养老保险单位缴费比例 .....	41
内蒙古残疾人养老保险参保率达到 83% .....	41
黑龙江：基本养老保险单位缴费比例降低 4 个百分点 .....	42
<b>快乐生活 .....</b>	<b>43</b>
全国老年人太极拳健身推广展示大联动云南启幕 .....	43
山东：青岛市老年大学书画院成立仪式暨首届书画作品展隆重举行 .....	43
全国老年人太极拳健身推广展示大联动主会场活动在日照举办 .....	44
<b>老年说法 .....</b>	<b>45</b>
“以房养老”骗局案一老人追回房产，后续官司仍缠身 .....	45
<b>政府购买服务 .....</b>	<b>47</b>
宁夏：银川市民政局银川市养老机构质量提升及等级评价体系建设项目公开招标公告 .....	47
山东：青岛市即墨区潮海街道办事处医养结合居家养老服务项目公开招标公告 ..	48
<b>关于我们 .....</b>	<b>49</b>
<b>联系我们 .....</b>	<b>51</b>

## 养老视点

### 北京：居家养老“松口气”，试点“喘息服务”

长期照料失能、失智老人的家庭成员每月“放松”4天，其间由政府“买单”请专业护理人员上门照料老人或送养老机构短期托养照护。——近日，北京市首个由政府“买单”提供“喘息服务”在丰台区试点。

家住丰台区方庄社区81岁的王先生，患有脑梗、糖尿病10年左右，现左侧肢体活动受限，记忆力差。成家立业的儿女工作都很忙，多次出钱出力请人上门照看，但请来的人大多干不了几天就走了。王先生一直由老伴照顾，但年逾八旬的老伴也力不从心。

2018年10月，丰台区民政局贴出公告，通过政府购买“喘息服务”的方式，试点为1500名长期照料失能、失智老人的家庭成员每月“放松”4天，其间政府“买单”请专业护理人员上门照料老人或送养老机构短期托养照护，需要“喘息服务”的家庭到居委会提出申请。

这是北京市首个由政府“买单”提供“喘息服务”的试点。继广州、杭州、苏州等地试行“喘息服务”后，北京也加入了试水“喘息服务”的行列，尝试用政府力量填充公共养老服务缺失。“喘息服务”让养老机构短期托管照顾老人，或是提供临时居家上门照料服务，给这些家庭减轻负担，提高他们的生活质量，让生活更有盼头。

王先生是符合申请“喘息服务”的老人。今年3月，来自一家养老机构的护理员王天明按约定时间到老人家，为其按摩、翻身、协助如厕、喂药等，老人的爱人终于能够松口气，到楼下花园遛弯休息一会儿。

丰台区是北京市户籍老龄人口占比最高的区，而“喘息服务”所分配的名额优先保障地区60周岁及以上优抚对象，特困、低保、低收入家庭，计生困难家庭和纯老年人家庭四类重点人群中失能失智老人。全区申请“喘息服务”的老人符合条件的有862人，依据评估审核结果，整合调度区域内养老机构——康助护养院、老吾老养老院、幸福里养老中心等8家养老机构，先期对符合条件的老人提供“喘息服务”。目前，517名老人与指定机构签订了“喘息服务”协议，其中已有204名老人享受了(含享受中)服务。

(来源：北京青年报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63663>

### 北京：养老服务“标委会”和“监委会”成立

近日，北京市养老服务标准化技术委员会(以下简称“标委会”)和北京市养老服务行业诚信自律监督委员会(以下简称“监委会”)分别在北京成立。

据了解，“标委会”由27人组成，秘书处设在北京养老行业协会。北京养老行业协会执行会长黄石松任“标委会”主任委员，北京市民政局副局长李红兵、北京市标准化研究院高级工程师刘雪涛任副主任委员，北京养老行业协会秘书长李冬兼任“标委会”委员及秘书长。“标委会”的成立旨在全面提升北京市养老服务质量，加快推进全市养老服务标准化建设工作，对北京实施标准化战略和推动健康北京建设起到积极作用。

“监委会”由具有丰富实践经验或理论研究经验，并在养老相关行业具有社会影响力、公信力的29名专家组成，包括法律专家、信用专家、养老机构经营者、居家服务及驿站经营者、北京市养老行

业协会理事会及监事会成员、各区养老行业协会代表、各行业协会代表、人大代表、政协委员等，主要负责组织实施 2018 年制定的《北京市养老服务行业诚信自律公约及实施细则》并受理举报和投诉。监事会重大决策、重大裁定、年度报告、设立诚信基金等工作须召开全体会议审议。

北京市市场监督管理局副局长姚娉表示，希望“标委会”依托专家资源，发挥平台功能，协调好标准建设涉及的各方关系，把握养老服务体系建设关键环节，重视京津冀地区标准协同发展，制定有前瞻性、引领性、系统性和严谨性的高质量标准，并加强标准培训、落实，为行政管理部门制定政策提供技术依据，促进养老服务质量提升。

李红兵表示，当前北京市养老服务标准建设工作还存在系统性不强、标准与实际脱钩、标准制定的专业性和严谨性不足等问题，希望“标委会”抓好顶层设计，使标准建设更系统规范，更有实效。希望“标委会”专家遵循行业发展规律，制定适用于北京市养老服务业标准体系，并推动标准全面落实。

黄石松表示，养老行业目前处于快速发展时期，涌现出许多新问题，对标准化建设也提出更高要求。“标委会”将加强调查研究，发挥委员们的集体智慧和行业协会在行业标准化建设中的引领、规范、自律作用，加强“标委会”秘书处自身建设，提高服务保障能力。

随着“监事会”的成立，下一步北京市养老行业协会将积极发挥诚信自律监管的作用，增强行业自律意识，发挥行业经营者和从业人员自我约束能动性，同时监管失信行为，定期对养老机构进行抽查，并计划于年底形成全市养老服务行业诚信自律体系建设的年度评估报告，面向社会公开。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63716>

## 重庆：多元化扶持发展养老机构，率先实现备案登记

“端起碗吃饭,放下碗散步”这是很多老年人对住进养老院后的朴素而美好的向往。

然而,养老机构设立门槛高、服务供给不规范,甚至护理人员用工都难以保障等问题困扰着亟需发展壮大养老产业。

这样的困境在重庆同样也不可避免。

早在 1994 年重庆就在西部地区率先进入人口老龄化社会。预计 2020 年,重庆市 60 岁以上人口将达到 800 万人,超过全市户籍总人口的 23%,养老工作面临着巨大挑战。

今年 4 月 1 日,经市政府常务会议审议通过的《重庆市养老机构管理办法》(以下简称《办法》)正式实施,《办法》从养老机构的规划建设、设立条件、享受的政策扶持以及服务运营的标准、监督管理的落实等均作出了明确规定,这意味着今后重庆养老机构的管理将更加科学并适应新时代的发展。

### 立法滞后亟待制度解决

早在 2008 年,重庆就出台了《重庆市城乡养老机构服务管理办法》,对促进重庆市养老机构管理规范发展发挥了重要作用。但是,随着重庆市养老机构的发展、壮大,制约养老机构发展的“瓶颈”问题日益凸显。

中国老龄法学研究会特聘专家、西南政法大学经济法学院副教授左菁主持了该《办法》的立法项目,并执笔《办法》草案。谈到目前养老机构的发展瓶颈,她认为是多方面的。

“比如养老机构设立许可条件难以达到、政府投资兴办的农村养老机构法律性质不明确、市场退出机制缺位、养老机构服务供给不规范、护理人员用工难以保障、养老机构扶持政策亟待创新、民政部门执法能力有限等。”左菁告诉《法制日报》记者,由于 2008 年《重庆市城乡养老机构服务管理办法》出台时间较早,难以从制度上加以解决上述问题,立法滞后性问题较为突出。

在这期间,国家和地方相关制度政策已作出了较大调整:2013 年至 2017 年从国家层面相继出台《养

老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》《民政部关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》；重庆市也于2017年颁布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《重庆市老年人权益保障条例》等。

据左菁介绍,从其他省市来看,包括江苏、上海、天津、北京、云南等地在内的多个省市均在近几年出台有关养老机构的最新地方性规范。

“为了贯彻落实党的十九大精神,更好地契合新时代新阶段养老机构管理制度领域的改革要求,解决重庆市养老机构管理中存在的突出问题,有必要对《重庆市城乡养老机构服务管理办法》进行修订完善,提出有针对性、操作性的解决措施。”左菁说。

### 率先实现机构设立备案登记

谈到《办法》的亮点和创新,左菁认为,变养老机构设立许可制度为备案登记是地方立法的一个突破。

根据《办法》第十八条的规定:设立养老机构,应当依法办理登记手续:(一)举办非营利性养老机构,符合事业单位登记规定的,向事业单位管理机关办理登记手续;符合社会组织登记条件的,向民政部门办理社会组织登记手续。(二)举办营利性养老机构,向市场监管部门办理登记手续。第十九条规定:养老机构依法办理登记手续后,应当按照规定向民政部门备案。市、区县(自治县)民政部门应当将备案需要提交的文件、材料目录和示范文本,在办事服务窗口及门户网站上公开。

去年7月18日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,会议指出取消养老机构设立许可。随后,2018年12月29日修订的老年人权益保障法取消养老机构设立许可制度。“并且这次老年人权益保障法作出修订的5个条款全部都是围绕养老机构设立许可的取消。”左菁告诉记者。

在左菁看来,尽管国家一直在研究取消养老机构设立许可制度,但在重庆市起草和通过《办法》的过程中,国家却都没有从立法上对取消设立许可予以明确。现在看来,《办法》提出的备案制度规定高度契合了国家的改革方向。

“相对于其他省市来讲,重庆的《办法》是在老年人权益保障法决定取消养老机构设立许可制度之后正式实施的,所以《办法》的调整是最贴近改革方向的。”左菁说。

取消设立许可制度后,接下来的问题就是要加强事中事后监管,《办法》在监督管理中也有很多制度创新的地方:除了传统的年报制度,还强调联合监督检查、综合评估制度、信用监管制度等新的制度手段。

### 优惠政策激励参与养老失业

“创新养老机构扶持优惠制度,是《办法》的又一个创新点。”左菁说。

据左菁介绍,《办法》在全面放开养老市场、积极引导社会资本进入养老服务业的改革背景下,除了传统的建设补贴、运营补贴等税费优惠,还增加了包括土地政策支持、金融支持、医保保障、长期护理保险支持、服务合作、人才培养和激励、社工支持等在内的扶持优惠措施。

根据《办法》,市、区县(自治县)人民政府按照国家和本市有关规定,给予社会力量举办的养老机构建设补贴。区县(自治县)人民政府根据社会力量举办的养老机构运营情况,可以给予运营补贴。

对于养老机构依法享受的优惠,《办法》给予了明确规定:养老服务收入免征增值税;非营利性养老机构自用房产和土地免征房产税、城镇土地使用税;符合条件的非营利性养老机构的收入,按照规定免征企业所得税;非营利性养老机构建设免征行政事业性收费,营利性养老机构建设减半征收行政事业性收费;用水、用电、用气等按照居民生活类价格执行等。

同时,《办法》还鼓励水、电、气安装服务企业和有关经营性单位对养老机构实行收费优惠。外国投资者设立的养老机构,与国内投资者设立的养老机构享受同等优惠政策。规定政府通过贷款贴息、风险补偿等方式,引导信贷资金和社会资金投资发展养老机构。

此外,《办法》还规定市人力社保、卫生健康、医保、民政、财政等部门应当逐步建立符合本市实际的长期护理保险制度。鼓励养老机构投保综合责任保险。支持有条件的养老机构依法设立医疗机构。鼓励和支持高等院校、中等职业学校设置养老护理等养老服务相关专业等。

左菁告诉记者,在《办法》出台前的调研中,还发现了一个突出的问题:农村养老机构的经费支持非常薄弱。这在《办法》中有了直接的反映:鼓励建设区域性农村养老机构,满足农村老年人养老服务需求。

在左菁看来,明确公办养老机构“托底”的职能定位,积极推进公办养老机构改革是《办法》的另一个亮点。《办法》规定政府投资兴办的养老机构,应当优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄、失独等老年人的养老服务需求。鼓励和支持社会力量举办养老机构。政府投资兴办的养老机构,可以采取公建民营、委托管理、购买服务等方式,依法选定专业化的机构负责运营。

### 多元主体参与养老事业

重庆市民政局去年4月发布的数据显示,重庆共有养老机构1400所,养老床位达21.2万张,每千名老年人拥有床位数达30张。其中开展医养结合的服务机构473家。此外,还建立养老机构综合责任保险制度,为280所依法成立的养老机构购买了保险。

根据工作目标,公办养老机构今后将逐步以公建民营等方式进行改革,委托社会力量参与运营,到2020年,全市政府运营的养老服务床位不超过50%;所有的养老机构护理型床位要达到30%以上;社区养老服务中心(站)要覆盖全市80%的城市社区和60%的农村社区;新增1万名养老服务一线的护理人员,培育1000名优秀的养老服务管理人才。

“养老产业需要国家力量和社会力量的有机结合,产业的发展需要规范,重庆出台的《办法》及时适应了社会的需要,是一个大的进步,是重庆经验对国家养老服务事业的一种贡献。”重庆市政协委员、西南政法大学教授程德安说。

华东师范大学晨晖学者、社会发展学院讲师林茂认为,“多元主体参与发展养老事业,体现的是多元社会治理原则。”他说,群策群力有助于实现资源、人力、科技等元素调配流通,如实现资源优化配置,促进与养老相关技术、管理的进步。

“总之,关于养老机构发展的新规定,对于维护养老子系统正常运转、多元主体共同参与、挖掘科技服务老年人的潜力有重要作用。”林茂说。

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63660>

## 河北:承德市居家养老服务中心覆盖率将达89%

记者从市民政局获悉,为积极应对人口老龄化,不断提高老年人的生活品质,今年,承德市将改扩建16家居家养老服务中心,全市居家养老服务中心覆盖率将达到89%。

数据显示,截至2018年底,承德市60周岁及以上老年人口达74万人,占户籍人口总数的19.4%;80岁及以上高龄老人达7.2万人,占老年人口总数的9.7%。近年来,承德市居家养老服务设施建设快速发展,较好地满足了老年人生活照料、保健娱乐、精神慰藉等方面的基本需求,但在硬件建设、服务水平、运行机制、服务质量等方面,与老年人需求相比,还存在一定差距。

为确保居家养老服务中心覆盖率达到89%的目标,承德市制订了《承德市社区和居家养老服务设施建设规划》,明确全市居家养老服务设施建设的目标任务、服务功能、规划布局。以街道办事处为单位建设居家养老服务中心,以社区居委会或大型生活小区为单位推进居家养老服务站建设,构建居家养老服务体系。积极争取资金,给予每个居家养老服务中心50—80万元的补贴,中心运营后,按照每张床位100元/月的标准发放运营补贴。

同时,搭建居家养老信息平台,适应“互联网+”时代的新形势、新要求,满足老年人多元化的服务需求。按照“集中建设、区域服务”的思路,以12349热线为依托,建设市级综合养老服务信息平台,完成主城区范围内低保家庭中80周岁以上老人和60周岁以上失能、半失能老人的信息录入,整合线下服务企业,为居家老人提供助急、助洁、助医、助浴、助餐等便捷服务。

(来源: 承德政府网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63758>

## 河南: 全国老年友善服务暨健康扶贫万里行活动在我市启动

近日, 由全国老年医院联盟、中国老年医学学会老年医疗机构管理分会倡议发起的“全国老年友善服务暨健康扶贫万里行”公益活动在郑州市第九人民医院启动。全国老年医院联盟理事长、中国老年医学学会老年医疗机构管理分会会长陈峥, 中国老年医学学会副会长兼秘书长陆军, 省卫健委家庭发展处处长郎清义, 市卫健委党组成员张中建, 省、市相关医疗单位负责人及九院医护人员, 约 300 人参加了启动仪式和健康讲座。

启动仪式上, 张中建首先代表郑州市卫健委对活动的举行表示祝贺, 介绍了郑州市建设与发展的基本情况和市卫健委的使命与任务, 以及健康扶贫工作进展。最后, 他强调指出: 我市目前高龄、失能、空巢老人日趋增多, 老龄化程度持续深化, “未富先老”“老而未健”“因病返贫”的形势尤其严峻, 人口老龄化的现状与趋势, 决定了加快健康养老产业发展不仅是现实需要, 更是长远需求; 不仅是民生事务, 更是朝阳产业。当前, 应该说郑州市老年健康服务业面临难得的历史机遇, 只要我们抓住并用好这一机遇, 坚定信心, 乘势而上, 充分利用当前的改革红利、政策红利等优势, 广泛调动市场主体的内生动力, 完全有条件推动郑州市老年健康服务体系再上新台阶。

据悉, “全国老年友善服务暨健康扶贫万里行”活动, 以 65 岁以上老年人为主体, 为贫困人口提供符合国家基本公共卫生服务规范的公益体检, 并按照国家卫计委等部委《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》, 配合基层卫生服务机构在贫困人口中开展家庭医生签约服务。同时, 全国老年医院联盟成员单位将通过定期开展公益义诊、基层医疗帮扶、科普讲座和服务进万家等开展系列公益活动, 以提升基层的老年医疗服务能力和水平, 提高贫困家庭的健康素养水平, 助力脱贫攻坚工作。

(来源: 郑州市老龄健康处)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=63689>

## 山东: 济宁市打造“公建民营”养老新模式

济宁打造“公建民营”模式, 预计到 2020 年, 济宁市将基本建成覆盖城乡、规模适宜、功能完善的居家和社区养老服务网络, 城市社区居家养老服务覆盖率达到 100%、农村达到 65% 以上, 让更多的老人可以接受家门口的养老服务。

据市民政局统计, 目前济宁市建成的各类养老设施共 1214 处, 其中, 包括了养老院 196 家, 城市社区日间照料中心 152 处, 农村幸福院 866 处; 配置养老床位 5.9 万张, 每千名老年人拥有养老床位 38 张。济宁市在全省率先实行了政府购买居家养老服务兜底保障制度, 视情况提供每人每月不少于 30 小时的居家养老服务。

为搭建多元养老保障体系, 2017 年, 济宁市民政局与湖南普亲老龄产业发展有限公司签订战略合作框架协议, 市社会福利中心二期养老院由该公司运营管理, 为千名失能失智老人提供优质的医养结合服务。

(来源: 闪电新闻)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63760>

## 安徽：铜陵市今年将建设城乡养老服务三级中心 91 个

记者从市民政局获悉，今年铜陵市将通过实施社会养老服务体系建设和养老智慧化建设省级民生工程项目，建设 91 个城乡养老服务三级中心，预计投入资金 2000 万元，将“三级中心”覆盖率由 20% 提升到 60% 以上，打造“15 分钟居家养老服务圈”。

作为全国首批居家和社区养老服务改革试点城市，去年以来铜陵市大力推进城乡养老服务三级中心建设，目前已建成 51 个，其中包括 1 个市本级养老服务指导中心、1 个区级养老服务指导中心、1 个街道养老服务中心、23 个社区养老服务站、9 个乡镇养老服务站、16 个村级养老服务站。今年铜陵市将继续建设包括 1 个县级养老服务指导中心、16 个乡镇（办）养老服务中心、28 个社区养老服务站、46 个村级养老服务站。建成后，县级养老服务指导中心主要承担行业监管、服务企业（社会组织）培育、老年人需求评估等职能，乡镇（办）养老服务中心主要承担辖区内养老服务资源整合链接等职能，社区（村）养老服务站直接为老年人提供就餐、康复等服务。

为高标准推进“三级中心”民生工程建设，市民政局因地制宜建设，完善责任体系，对县区上报的建设项目，倒排工期，确保项目按序时进度完成。同时，积极指导县区严格按照建设标准统筹规划、合理施工；整合现有资源，完善服务功能，满足老年人多样化的养老服务需求；建立健全“三级中心”建后管养长效机制，确保项目发挥最大效益。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63618>

## 陕西：50% 公办养老机构实现公建民营

近日，陕西省民政厅印发《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020 年）》（以下简称《实施方案》），着力完善养老服务体系、创新养老服务模式、丰富老年人精神文化生活、强化养老服务支撑，推动陕西省养老服务高质量发展，力争到 2020 年基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

《实施方案》要求，增强居家（社区）养老服务能力，到 2020 年，全省人口在 50 万以下、50 万至 100 万的县（市、区）要分别打造 1 至 2 个、3 至 5 个“15 分钟养老服务圈”，人口在 100 万以上的县（市、区）实现养老服务圈全覆盖。农村互助幸福院覆盖 80% 的行政村。合理布局养老床位数，每千名老人拥有床位 35 张以上，护理型养老床位占比不低于 30%。充分发挥社会力量主体作用，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%。

对于鼓励社会力量参与养老服务，《实施方案》明确提出，大力发展居家社区养老服务，打造以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者和社区志愿者为支撑的养老服务模式，力争每个社区至少培育发展 1 个养老服务社会示范组织和 1 支志愿者队伍。通过购买服务、无偿提供设施、给予一次性开办补助等方式，支持社会力量建设居家养老服务设施。实施城企联动普惠养老专项行动，提供普惠养老供给。全省扶持培育 20 个具有一定规模的养老机构发展养老集团，实现规模化、品牌化、连锁化运营。鼓励专业服务机构及其他社会组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。充分发挥社会组织作用，积极引进品牌化连锁化居家养老服务组织运营日间照料中心、养老服务站等设施，公建居家养老服务设施可无偿交由社会组织运营。引导社会力量兴办养老机构，逐步提高社会资本开办养老机构的床位比例。到 2020 年，全省 50% 的公办养老机构实现公建民营。鼓励有条件的社会组织、单位、养老机构创办老年大学或老年学校，为老年人提供学习场所。

（来源：各界新闻网）

## 四川：内江市今年将投入 2300 余万元对养老机构进行适老化改造

近日，记者走进位于市中区乐贤街道的市中区综合养老服务中心，看到老人们居住的房间里有一条特别的“浴凳”。“这种浴凳是为了缓解老人洗澡久站容易疲劳而安装的。如果平时不使用，还可以把浴凳折叠起来，方便又不占空间。”该养老服务中心负责人李西韦说，这是专门为老人生活方便而安装的“适老化”设施。

据了解，今年将有更多人性化的“适老化”设施出现在我市各大养老机构内。记者从市民政局获悉，为继续提升养老服务水平，我市今年将投入 2300 余万元对全市符合条件的 18 个养老机构 2313 张床位进行适老化改造，以解决老人日常生活中的不便。

适老化改造就是对养老机构的设施进行改造升级，以适应老年人的使用习惯。和全国其他城市一样，过去很多建筑、设施在建造的时候，并没有过多地考虑中老年人的需求，比如地面滑容易摔跤、上厕所时起身困难、洗澡久站容易疲劳等等。为此，我市大力开展适老化改造，对全市部分养老机构进行硬件设施改造和消防改造，以大大增强了老人生活的安全性和便利性。

2018 年，我市投入 2600 万元对符合适老化改造条件的 20 家养老机构 2600 张床位进行适老化改造，受到社会各界广泛好评。

（来源：内江日报）

## 云南：昆明经开区养老服务体系惠及近万老人

近日，中国老年大学协会到昆明经开区实地调研，对昆明经开区在提升养老服务体系建设和运营管理水平方面的成绩给予了高度评价。

随着园区的发展，居住和生活在昆明经开区的人口也越来越多。统计显示，截至 2018 年底，昆明经开区户籍人口已达 8.05 万人，其中 60 岁以上老年人有 1.71 万人，80 岁以上老年人 0.25 万人，老年人口数量占该区总人口数量的比重达 21.22%。为完善园区功能、提升园区品质，打造宜居宜商经开，昆明经开区提出走“居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充”的发展路子。

2012 年与洛羊街道大冲社区城中村改造项目同时建成并投入使用的洛羊街道大冲社区居家养老服务中心，是昆明经开区最早投入使用的居家养老服务中心，总投资 301 万元。目前平均每天有 277 位老人到中心就餐，让老人们的子女能安心、放心工作。

阿拉街道高坡社区居家养老服务中心占地 19.87 亩，总投资 395 万元，设有民族文化长廊、游园道、阅览室、休息室、爱心餐饮室、文娱活动室、医疗保健室、老年人学校等休闲娱乐和基础设施。该中心于 2017 年 10 月 27 日正式运营，对年满 80 岁的户籍老年人提供免费餐，对 80 岁以下的老年人提供爱心餐，每天都有近 200 名老年人在此就餐。中心运营以来广泛开展志愿服务活动，近百名志愿者在中心为老人们打饭、打扫卫生。此外还开展了多项服务活动，如免费专车接送老年人、爱心捐赠；“固定活动日”组织文艺汇演活动，现在每逢周三、周六，昆明市区的歌舞团及花灯爱好团体就会前来，与中心老年人一起载歌载舞。这些活动受到社区老年人的广泛赞誉，还优化了村风、民风，形成人人奉献爱心、共享和谐社会的新风尚。

2012 年至今，昆明经开区共建成社区居家养老服务中心 7 家、民办养老机构 1 家、农村幸福院 4

家；开展“百村建设”6家；共投入经费3470万元，实现平均每千名老年人拥有床位44.5张。昆明经开区民政局有关负责人介绍，现在平均每天到社区居家养老服务中心就餐、日托、活动的老年人达2000余人次。养老服务体系已惠及园区近万老年人，实现了老人满意、子女减负、促进就业、社会和谐的良好效果。

据悉，目前昆明经开区还有3个居家养老服务中心在建。

（来源：昆明市政府网站）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63636>

## 云南：城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%

《云南省降低社会保险费率实施方案》已于4月30日印发，5月1日起实施。此番新政涉及哪些险种，社保费率怎么降，个人待遇是否受影响……在17日举行的云南省社保降费减负新闻发布会上，省人力资源和社会保障厅、省财政厅、国家税务总局云南省税务局、云南省医疗保障局、云南省社会保障局相关负责人解答了一些焦点问题。

### 1 按新政待遇会跟着降吗？不影响！

养老待遇与单位缴费比例无关

《实施方案》明确，自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%。

省人社厅副厅长施边明特别提到，按照现行养老金计算办法，养老待遇与单位缴费比例无关，降低养老保险单位缴费比例不会影响退休人员的养老金水平。而且，今年我省还将按照国家统一部署，继续上调退休人员基本养老金。

同时，失业保险和工伤保险费率继续阶段性降低。《实施方案》明确，5月1日起，失业保险总费率继续执行1%，其中单位缴费费率为0.7%，个人缴费费率为0.3%，阶段性降费政策延长1年至2020年4月30日。不影响失业待遇和按时足额发放。

工伤保险方面，现行的是“在保持费率总体稳定的基础上，工伤保险基金累计结余可支付月数在18个月至23个月的统筹地区，可以现行费率为基础下调20%；累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区，可以现行费率为基础下调50%”的阶段性降费政策，《实施方案》明确该政策在2019年4月30日到期后，将再延长一年至2020年4月30日。实施降费率后，不影响工伤待遇的按时足额支付。

### 2 如何确保个人待遇不变？有保障！

企业职工养老保险基金结余986亿元

施边明介绍，截至2018年末，全省企业职工基本养老保险基金结余986亿元，可支付月数约为28个月。仅单位缴费比例降至16%这一项措施，2019年当年全省企业职工基本养老保险基金征缴收入预计将减少约43.5亿元，2020年将减少约58亿元。实施降费，不影响我省企业职工养老保险基金收支平稳，不影响退休待遇的按时足额发放。此外，失业保险基金结余140亿元，可支撑月数达90个月；工伤保险基金结余32亿元，可支撑月数达29个月，继续实施阶段性降费，均不会对失业、工伤保险基金运行造成影响。

为了不折不扣落实好降低社会保险费率这项普惠性政策，省财政厅制定了一系列的应对措施，通过扩大参保覆盖面增加基金收入，划转国有股权充实社保基金壮大基金规模，加强基金收支管理做好基金保值增值，同时加强基金运行监测分析，强化资金保障。

### 3 其他缴费政策有变化吗？更有利！

降低了缴费“门槛”，还可“多缴多得”

《实施方案》明确，从2019年5月1日起，个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，按照调整计算口径后的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，允许缴费人在规定档次之间选择适当档次的缴费基数。

施边明表示，这次政策调整，不仅降低了缴费“门槛”，我省还将按照10%设置一个增加缴费基数的档次，方便参保人员自主选择，收入较低人员可以选择较低的缴费标准，减轻缴费负担，收入较高人员可以选择较高的缴费标准，提高退休后的养老金水平，体现“多缴多得”。应当说，这两项政策的含金量很高，既能发挥减负作用，又可避免对低收入群体因缴费困难被挤出制度外，增强养老保险制度的科学性和可持续性。

### 4 医保、生育等保险会受影响吗？医保减负了！

不会影响医疗、生育保险待遇

省医保局副局长高志学表示，方案虽未要求城镇职工基本医疗保险和生育保险降低费率，但要求将核定社保缴费基数上下限的依据由城镇非私营单位职工月平均工资，调整为上年度城镇非私营单位就业人员月平均工资和城镇私营单位就业人员月平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数。

目前，我省城镇职工基本医疗保险费由职工和用人单位共同缴纳，职工个人缴费以本人上年度月平均工资作为基数，按基数的2%进行缴纳。全省生育保险缴费基数以本单位上年度职工月平均工资总额作为缴费基数，按统筹地区单位费率缴费，不保底不封顶，费率为0.5%至2%。

由于全口径城镇单位就业人员平均工资比现在执行的非全口径城镇单位就业人员平均工资有较大幅度下降，且我省各统筹区用人单位缴费基数基本上采用了职工缴费基数之和，将有效降低单位和个人基本医疗保险缴费负担。此外，由于目前生育保险缴费基数是以缴费单位上年度职工月平均工资总额作为缴费基数，不设封顶保底线，因此，此次调整社保缴费基数对生育保险缴费暂无影响。

按照国家医疗保障局要求，今年内全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施，合并实施后生育保险和职工基本医疗保险统一缴费基数，用人单位缴纳的生育保险也将同步下降，进一步减轻企业缴费负担。此次降低社保费率造成的基金收入减少，通过消化历年基金结余、加强医保控费等措施解决，不会影响医疗、生育保险待遇。（宋金艳）

发展史，社保经历过几次降费减负？

截至2018年末，全省养老、失业、工伤、生育保险参保人数达3993万人次，企业退休人员基本养老实现14年连调。特别是2015年以来，我省先后5次降低或阶段性降低社保费率，涉及企业职工基本养老、失业、工伤等多个险种，企业职工养老保险的单位缴费比例由20%降至19%，失业保险总费率由3%降至1%，工伤保险平均费率由0.86%降至0.54%，截至4月底，共减轻企业社保缴费负担110亿元。

### 涉及面：此次主要涉及哪些险种？

- 1、城镇职工基本养老保险（包括企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险）
- 2、失业保险
- 3、工伤保险

### 算笔账：到底能减轻多少负担？

据了解，目前我省降低社保费率的业务经办已全面启动。经测算，仅2019年就可减轻企业社保缴费负担约61.5亿元（其中：养老保险约43.5亿元、失业保险约13亿元、工伤保险约5亿元）；降低企业职工养老保险缴费门槛，预计全年可减轻灵活就业人员个人缴费负担约10亿元。

(来源: 春城晚报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63642>

## 黑龙江: 哈尔滨市养老服务行业协会成立

17日, 哈尔滨市养老服务行业协会正式成立, 首批会员共30家民办养老服务机构, 协会成立将为哈尔滨市养老服务业的发展提供坚强的后盾。

据介绍, 哈尔滨市养老服务行业协会是由市内从事机构养老、居家养老、社区养老及与养老服务业相关的社会组织、企事业单位和相关的专家、学者等自愿组成的全市性、联合性、非营利性的社会组织。该协会的宗旨是在政府和养老服务业之间积极发挥桥梁和纽带作用, 加强行业自律, 推动全市养老服务业健康发展。

(来源: 黑龙江日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63647>

## 养老服务需精准化管理

近年来, 江西宜春市大力推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合养老服务体系, 已建成社会养老服务机构247个, 床位3.45万张, 每千名老年人拥有床位39张; 建有居家养老服务中心976个。

宜春市政府重视养老服务体系, 充分发挥政府扶持引导作用, 强化养老产业和养老机构发展的政策支撑, 逐步形成新型养老服务体系, 社会化养老水平不断提高。

目前, 我国借助社会养老、社区养老模式, 建成了不少养老机构。但由于信息传递不够对称, 导致养老服务资源缺乏有效整合和利用, 难以满足老年人的服务需求。

随着经济发展和物质文化生活的迅速提高, 老年人对养老需求不仅仅局限于生活照料等基本保障服务, 还需要专业护理、心理疏导等更高层次的服务。

养老服务需要精准化管理。希望多建设一些生态、自然、环境优美的养老基地, 不仅要养老设施配套, 而且要配备通过培训考核合格的专业护理人员。同时为老人们建立健康档案, 跟踪老年人的身体状况。

养老服务精准化管理要贯穿于社区养老、居家养老服务中, 养老管理服务机构要尽力满足老年人多种服务需求, 及时掌握服务供需信息, 合理分派服务人员, 为服务对象提供满意的服务。

养老机构精准化管理还要向智慧养老方向发展。智慧养老是运用互联网、大数据、物联网、云计算等信息技术, 融合养老机构和产业运营理念, 通过运用定制化的终端设备, 精准确定服务对象、精准识别服务需求、精准实现供需对接和精准实施服务监管, 真正实现智能化、互联网化居家养老新模式。智慧养老系统包含健康管理系统、护理APP、智能硬件辅助系统及家属小程序等。同时运用互联网和大数据等技术, 为社区养老打造的供需双方即时互动平台, 以此实现对服务主体的精准化管理, 让接受服务的老人们更舒心, 让其家属更放心。

(来源: 衢州新闻网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63719>

## 多模式医护服务让养老更安心

根据国家统计局统计，2018年我国60周岁及以上人口为24949万人，占总人口比重的17.9%，其中65周岁及以上人口为16658万人，占总人口比重的11.9%。数据表明，我国已进入“老龄化社会”。当前，我国养老最大的难题是维持健康体魄的持续性与获取医疗护理的便捷性，以及对医疗服务资源的依赖性，为老年人构建综合的、连续的、适宜的医疗服务，从而满足老年人在生理上、心理上的整体养老需求。

### 医养结合养老有保障

医养结合是集医疗、护理、康复和基础养老设施、生活照料、无障碍活动为一体的养老模式，其优势在于能够突破一般医疗和养老的分离状态，实现为老年人提供及时、便利、精准的医疗服务，并最终将医疗服务、生活照料服务、健康康复和临终关怀等等整合提供一体化的医养结合服务，从而满足老年人的整体养老需求。如今，此类医疗机构开办护理中心的“医中有养”模式，正在我国多地开花。

重庆市沙坪坝区井口社区卫生服务中心是全市较早设置养老功能的基层医疗机构之一。井口社区卫生服务中心集医疗、护理、保健、娱乐等功能于一体，常年入住老人110人，入住率已达100%，其中失能老人占比85%。井口社区卫生服务中心负责人杨强介绍，老人生病时可直接到医疗区接受治疗，如果病情加重，还能通过“绿色通道”及时转往上级医院治疗，等病情好转再转回卫生服务中心。

与此同时，养老机构和医院合作、医院进驻养老机构的“养中有医”也是重庆医养结合新模式之一。如大足区邮亭镇敬老院与镇中心卫生院合作，卫生院在敬老院设立门诊部。平时老人得病可到门诊部看病拿药，老人有急症，还可以通过“绿色通道”直接住院。同时，医疗机构还定期安排医护人员上门对养老机构开展健康教育讲座，进行常规健康体检，指导康复治疗等。

### 健康管理线上线下齐发力

随着年龄的增长，老人的身体机能不断下降，对于上门服务的需求增加。据中国老龄科学研究中心的需求情况调查来看，老年人对于上门看病的服务需求最高，达到56.4%，其次是聊天服务为39%，护理需求为30.5%。

近日，安徽省马鞍山市启动了智慧健康养老“三送三进”活动。据了解，此次活动旨在整合各类养老服务资源，推动养老服务“三送三进”，即免费送政策、送健康、送服务，通过智慧养老平台，统筹各类养老资源进社区、进家庭、进养老机构。以花山区西湖社区等14个社区站点为依托，印制2万份《马鞍山市养老手册》向老年人阐述相关养老政策；选择100名孤寡空巢困难老人，派专人上门健康体检，建立健康档案；安排志愿者上门为200名孤寡空巢老人提供助洁、精神慰藉等服务。活动以社区站点为中心覆盖2公里范围内区域，提供公共养老资源“进社区”；通过线上信息库和线下站点建立的老人资料库，对特定群体老人上门送服务；针对养老机构老人集中的特点，集中办理一键通紧急救援手机，并对接公共服务资源。

老人的养老需求不仅包括物质生活方面，精神慰藉等方面的需求也不容忽视。不少老年人的子女拥有自己的住房，甚至很多子女离家在外工作。目前我国老年空巢家庭率已达50%以上，大中城市高达70%，空巢现象直接导致了“老年人精神上缺乏归属感”。现阶段我国多地已经向满足老年人多样化的养老需求方向发展。

北京市丰台区卢沟桥街道37个社区搭建“低龄老人志愿者帮扶高龄老人”平台，通过上门服务、微信服务、电话帮助等多种方式，提升了高龄老人生活质量，创新了新居家养老模式。“低龄帮高龄”就是通过“多人对一人”“一组助一户”结对帮扶方式，营造助老爱老的社会氛围，对高龄老人开展生活照料、精神慰藉和休闲娱乐等服务，为社区内有需求的高龄老人提供探访陪聊、代为买菜、代购药品等服务。而对于高龄老人来说，有一群比他们年纪稍小点的“年轻老人”陪伴在身边，既能为他们提供了

舒适的服务，又能相互唠唠嗑，不但身心得到了愉悦，而且也能让他们感受到晚年生活的幸福和满足。

（来源：慈善公益报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=63668>

## 央视播报：普惠养老真的来了！

老有所养，中国人千百年来的美好愿望，如今格外现实地摆在面前。截至 2018 年年末，中国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，占比 17.9%，老龄化态势严峻。

一直以来，政府在养老方面负责“兜底”，重点提供基本养老服务，重点关注特定群体。但随着老龄化快速发展和居民生活水平提高，多层次、多样化的养老需求凸显，如何为广大普通老年人提供价格合理、方便可及的普惠养老服务，需要政府、家庭、社会、企业等多方发力。

今年 2 月 22 日，国家发改委、民政部、卫健委共同印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》（下称《普惠养老方案》），计划到 2022 年形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

方案发布时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等 7 个城市入选全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市，分别与 7 家养老企业签约。截至 3 月末，专项行动已扩容至 27 个省区市的 62 个城市。

据悉，今年内，国家发改委将安排中央预算内投资 14 亿元给予支持，预计促进全国新增养老床位 7 万张。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63620>

## 发展养老产业，有钱不一定能解决这个问题！

近年来，中国养老十大品牌活动得到了行业的普遍认可，很多获得荣誉的品牌，在养老产业发展中创造了很好的成绩，有些成为国家发改委的典型案列，有些专业领域做出了非常好的成绩，医养结合是当前养老产业发展的重点工作，在实际生活中，很多人深有体会，当需要专业的护理服务的时候，却不知道哪里能够提供专业的护理，这就是我们所说的，有钱，也不一定能够解决的问题，依托医院的医疗资源，发展医养结合，是一个非常好的成功经验。当前，对于我国养老产业的发展，专业的护理技术和专业的管理水平，是决定所提供养老服务质量的两大核心因素，专业护理技术，需要专业的护理人员来提供，而我们，不仅护理人员缺乏，专业的护理人才尤其缺乏，我们需要引导更多专业的人才进入养老领域，才有可能提供市场所需要的专业服务，同时我们也需要引入专业的养老机构运营管理。当我们有了专业的护理技术，专业的养老机构运营管理的时候，我们提供的养老服务，一定是高质量的，象江西那种，通过限制和约束人身自由的，粗暴的管理方式，将不复存在。

在获得中国养老十大品牌的机构中，这家品牌，做出了非常好的成绩。

据人民政协报报导：5 月 9 日，全国人大常委会委员、农工党中央副主席杨震率“优化营商环境推动健康产业高质量发展”专题调研组来到西安工会老年护理院时，正在活动区和姐妹们一起聊天的李奶奶，对现在居住的护理院赞不绝口。李奶奶说：“我今年已经 90 岁啦，在这里住了一年多，感觉比住在家里还舒服。这里的服务人员尊重我们，把我们当做自己家老人看待，每天都有姐妹们陪着聊天，生病了也有医生和护士们照顾。饭菜很可口，考虑到我们年纪大了牙口不太好，餐厅的饭菜都切得很碎。”

原本，李奶奶是打算居家养老的，但已经过了退休年龄的儿女，不仅不具备医学护理知识，自己的身体状况也是一天不如一天，要照顾李奶奶是力不从心。此前，李奶奶的儿女也去考察过几家老年护理院，因不能提供医疗服务而被否定了。

“我们的老年护理院之所以如此受欢迎，主要还是因为当前我国老年养护的专业人才非常短缺。在实践中，我们自己培训了一批专业护理人员，在一定程度上弥补了老年护理市场上专业养护人员技能差的短板，但是辐射程度有限，且人力成本巨大，约占到了总体成本支出的80%。”西安工会医院副院长、西安工会老年护理院院长芮海荣向调研组坦言，自己也有苦恼。

这是一家医养结合型老年护理院，收住的150余位老人，平均年龄超过了85岁，年龄最大的已经99岁。作为中国首个中法合作医养结合型护理院，西安工会老年护理院与合作运营管理单位之一——西安工会医院仅有一道连廊的距离，因实现了“医-养-康-健”的无缝对接而一床难求。李奶奶也是在排队了近半年之后，才进了护理院。

实际上，专业人才特别是能够提供医养结合照护服务的专业人才短缺，是我国养老产业能否持续健康发展的共性问题。

“截至2016年，我国的养老床位已经达到720万张，超出了每千名老人3张床的国际标准。但目前养老机构的现状是，一些能够提供较高质量服务的公办床位一床难求，民办床位则空置率很高，经营困难甚至举步维艰。”调研组成员之一、国家卫生健康委老龄健康司司长王海东在调研过程中不止一次感慨。

养老机构，特别是护理型的养老机构，是提供医养结合服务的主体，虽然社区和居家养老占了大部分人群，但机构的特殊性，决定了，养老机构是老有所养最重要形式，居家和社区养老，在提供专业护理服务方面，存在一定的不足，而专业的养老机构，则可以提供更好的，更专业的服务，我们需要有广泛的居家社区养老服务，同时我们也需要专业的养老机构来提供护理服务，特别是需要借鉴和学习国际先进经验来提供高品质护理服务的机构，更是养老产业的发展方向。西安工会老年护理院是中法合作的案例，2019年初，中健联盟产业研究中心调研长春两家5A级养老机构，一家是中国和丹麦合作的养老机构，另一家是中国和日本合作的养老机构，未来将会有更多的国际合作的高品质养老机构出现，这是中国养老产业的发展趋势。

在专业护理方面，日本拥有全世界最好的护理技术，不仅在日常护理方面，在针对AD症护理和恢复方面，日本也拥有丰富的经验，是日本养老产业最值得中国学习和借鉴的经验。

以中国文化为基础，学习日本技术，借鉴美国养老产业发展经验，打造中国特色国际化的养老服务，将进中国养老产业的发展方向，那个时候，专业护理服务供给充分，我们就不愁有钱也买不到服务了！

（来源：人民政协网）

## 晚年养老三个选择

对于老年人来说，年纪大了，在哪养老是个问题。居家养老，是绝大多数老人向往的。几乎没人愿意离开家、离开自己熟悉的生活环境和社会交往圈。然而，意愿与现实往往无法一致。现如今，中国的家庭结构已经和西方国家非常接近，即：生育率降低，结构趋于小型化。平均每户低于3人，城市空巢独居老人占比已达50%以上。面对这样的现实，构建社会化养老服务体系是必须解决的问题。

因此，国家提出了未来中国社会化养老问题解决的基本思路及大政方针，可以概括为：居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合。用更形象的表述，就是“9073”模式：90%的人选择居家养老；7%的人选择社区养老；3%的人选择机构养老。这也描述了一种生活方式：刚刚退休的年轻老人，多半在自己家里继续生活（60~75岁左右）；超过75岁后，一部分老人出现自理困难，可通过社区提供的支持服务解决生活上的问题，从而继续在家中生活；当出现生活能力明显下降，需更多照护时，

可选择进护理型养老机构。

居家养老。就是老人住在家里，由别人提供服务，与大家熟知的家政服务较相似，但又存在区别：家政主要是做饭、保洁、带小孩等基本生活服务，而居家养老服务更趋专业，如给老人洗澡，送医送药、上门巡诊、特殊营养配餐、健康定期评估、纾解情绪问题等。也就是说，很多家政干不了的专业化服务，是居家养老服务的主攻方向和核心内容。如果家中有病后或失能失智的老人，就更需专业的照护和护理服务了。这种服务的难点在于人力成本过高，导致高价位，一般老人难以支付。目前，各地政府为鼓励居家养老服务的开展，提供了很多减税和补贴政策，未来趋势应该是“政府补贴+使用者付费”的双重支付模式。同时，随着服务量和服务规模的不断扩大，这种服务能通过规模化逐步降低运营成本，价格也会逐渐进入合理区间。

社区养老。主要是指老人走出家门，到所在社区的相应设施中享受服务，如吃饭、娱乐、健康管理、失能老人日间照料等。社区服务，让老人在自己熟悉的环境中继续生活，是一种被广泛认可和接受的方式。社区服务的价格，在政府提供免费场所及一些购买服务的基础上，一般也能被老人接受。

机构养老。进入养老机构的，目前多半是高龄、空巢独居的老人，平均年龄80岁以上。事实上，机构养老对老人益处很多。第一，不用自己做饭、打扫卫生，生活负担减轻很多；第二，跟同龄人在一起，形成社交群，避免居家孤独；第三，能享受专业服务资源；第四，减轻子女负担，也让子女放心。

总体而言，在哪里养老，取决于年龄、经济状况、文化背景、个人喜好、子女意愿、周边服务资源等诸多因素。最好的处理办法，就是及早规划晚年生活，使个人意愿与资源配置更吻合。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=63724>

## 老龄数据

### 广东：东莞人口老龄化率超全国平均值

拥有着800多万常住人口的东莞市，其户籍人口却不足200万人。日前，东莞市政府发文称，将从明年1月1日起，对女年满65周岁以上、男年满70周岁以上的非户籍老年人提供免费乘公交车服务。

然而，一个更加严峻的问题是，目前东莞人口的老龄化率已超过了14%（全国平均值为13%多），市政府在今年投入了500万元资金为6790名户籍老人安装了“平安铃”，明年将全面覆盖户籍的八旬以上老人。

#### 东莞人口老龄化严重

17日上午，东莞市委宣传部组织市民政局开展了“市政府重点民生领域新闻发布会”，据东莞市民政局副局长利伟中介绍，目前东莞市有800多万的常住人口，其中200万为户籍人口，人口的老龄化率超过了14%，比全国的平均水平高了近1个百分点。

谈及前不久市政府常务工作会议上通过的《东莞市非莞籍老年人乘车优惠实施方案》，利伟中表示其中的一个关键是要“摸清东莞市到底有多少非户籍老人符合乘车条件”，因为不摸清人口底数无法申报财政拨款。

“这个数据很难统一，目前包括公安、统计、民政、新莞人等多个部门提供的数据差别巨大，甚至有些部门根本掌握不了真实的数据。”利伟中说。

#### 独居老人装保命“平安铃”

凌晨两点,石龙镇兴龙社区八十多岁的独居老人李润嫦心脏病突然发作,她连忙拨通了“平安铃”;“96993”服务平台即时通知 120 急救服务,将老人及时送往医院救治。医生说,“来晚几分钟,老人可能就保不住了。”

在李润嫦眼里,“平安铃”是用来保命的,“我感觉不舒服就会拨通平安铃,感觉无聊时,还可以和电话里的小妹聊聊天。”

东莞南城区的篁村社区是一个典型的老人社区,其 3033 名户籍人口中,有 535 名老人的年龄在 60 岁以上。目前该社区约有 51 名老人符合低偿和无偿安装“平安铃”的条件,均已安装了“平安铃”,该社区也是东莞创建“平安铃”和居家养老服务的典型单位。

17 日上午,新快报记者在这里看到,尽管不是娱乐时间,仍有几十名老人在社区的老年活动中心里下象棋、唱粤剧、练书法,累了就尽情享受社工人员免费提供的汤圆等食物。

### 1.1 万老人享受居家养老服务

今年以来,共投入 2412.03 万元开展居家养老服务工作,享受居家养老服务的老年人总数达 11013 人;共投入 499.87 万元为 4000 名符合条件的孤寡老人家庭安装使用“平安铃”,使全市享受“平安铃”服务的老人达到 6790 人。

### 五保供养标准超省要求

从今年 1 月 1 日起,五保供养标准从每人每月 765 元提高到每人每月 1370 元,超过省要求达到东莞市上年度农村居民月人均纯收入的 60% 的标准。

### 最低生活保障标准全省第二

从 2015 年 1 月 1 日起,东莞最低生活保障标准从每人每月 510 元提高到每人每月 610 元,提标后的保障水平在全省仅次于深圳,位居全省第二。

### 低保学生每月有补助

从今年 1 月起,东莞按照《东莞市低保家庭在校学生助学补助实施方案》要求,将低保助学金由按年发放改为按月发放,调整后的补助标准为:小学生每人每月 75 元、初中和中职生每人每月 200 元(含 50 元寄宿补助)、高中生每人每月 400 元(含寄宿补助 50 元)、大学生每人每月 625 元(含寄宿补助 125 元),同时将低保家庭在校子女高中、大学助学补助向低保边缘(人均家庭收入为低保标准以上,低保标准 1.5 倍以下)家庭延伸。

(来源: 网易)

## 养老类型

### 北京：老旧宾馆“变身”养老社区

北京土地资源稀缺的中心城区也是老龄人口最为集中的区域，如何挖掘出新的“地盘”建设新型养老社区？原本隶属于国企、盈利能力“捉襟见肘”的老旧物业搭上养老市场重新焕发青春。

近日，依托城市核心区存量物业资产改造的养老社区首厚大家朝阳公园社区启用。该社区由北京市属国企首旅集团旗下老旧宾馆升级改造而成，也是目前北京中心城区最大的养老机构，共有 1300 个房间。除了拥有先进的硬件设施，人性化的服务也是亮点。例如，允许长者携宠物入住，将社区部分房间提供给可为长辈服务的周边社区人员等等。

中心城区养老机构的选址问题一直备受关注。根据最新的《北京市新增产业的禁止和限制目录(2018 年版)》，东西城禁止新建房地产开发经营中的住宅类项目(棚户区改造、危房及老旧小区改造、文物保护区改造除外)；禁止新建酒店、写字楼等大型公建项目。朝阳、海淀、丰台、石景山区，东、西、北五环路和南四环路以内，禁止新建酒店、写字楼等大型公建项目。这意味着今后北京核心区的居住资源将更加稀缺，老物业改造成为建设新型养老机构的新途径。

朝阳公园社区位于东三环使馆旁，背靠双地铁，无缝接驳机场高速。从周边配套来看，十分钟生活圈包含农展馆、朝阳公园、东枫国际体育园三大园林，蓝色港湾、三里屯、燕莎友谊商城等多家商业中心林立周边。便利的社区医院及邻近的三甲医院朝阳医院成为健康保障。据了解，这已不是首旅养老的第一个适老化改造项目，于今年年初开业、位于南二环友谊医院对面的友谊健康社区，也是基于星级酒店改造而成。两个项目在闲置物业适老化改造方面进一步探索了可复制、可推广的经验，对在城市核心区建设老年颐养社区具有重要示范意义。

健康生活区、等级照护区、屋顶花园、塑胶跑道……社区内无论是生活设施还是康复设施都一应俱全。医用电梯、超宽入户门、楼道安全扶手、沐浴区紧急呼叫按钮、起夜地灯、床头一键紧急呼叫，无微不至的适老化设计体现在细节之处。

未来，专业医护人员将对入住的失能、半失能老人提供医养结合的照护服务。社区还将设立医保定点医疗配套，通过个人健康档案持续关注老人的健康状况，针对老人不同年龄阶段设计专属服务，使老人不离开原有的城市生活环境的同时，享受到高品质养老服务。

4000 平方米的活动空间内，老人可在健康房、图书馆中强身益智，在书画间陶冶情操；营养师和厨师一起定制的膳食种类多样，老人即可在餐厅享用，也可选择送餐入户。

据全国老龄办统计，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口已达 2.4 亿，占总人口的 17%，65 岁以上的人口达到 1.6 亿人，占总人口的 11%。中国已经从人口红利期进入老龄化社会。景晖智库首席经济学家胡景晖表示，中国房地产市场开始进入存量时代，城市更新和持有经营成为存量房时代的新风口。在他看来，利用这些老旧资源，发挥闲置物业资源的价值，盘活城市经济，使政府、企业和居民都能获益。

(来源：北京青年报)

### 天津河东区今年将新建多个养老机构

据悉，河东区计划在今年内新建完成 2 个社区老年日间照料中心，从硬件层面进一步提高智慧养老服务能力。新建 2 个社区老年日间照料中心分别位于唐家口街道的新开路社区和鲁山道街道的皓林

园社区，占地分别为408平方米和467平方米，即将开始施工。

为探索推广社区小型嵌入式养老机构、打通社区老人的生活圈与养老圈，河东区今年还将建立3个800平方米以上的嵌入式养老机构，分别位于大直沽街道悦东家园、二号桥街道瀚棠园、富民路街道恒大帝景。嵌入式养老机构将集养老院、老人日托中心、老人活动中心、老人家食堂等为一体，让社区老人实现在家门口养老。

(来源：每日新报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=63633>

## 上海闵行：机构与社区养老融合发展，家门口的养老服务新意多

养老不离家，离家不离村，是很多农村老人生活的朴素愿望。上海市闵行区的唐引娟老人也不例外，她腿脚不好，还患有高血压等慢性疾病，自从老伴去世后便一人独居，由于两个女儿住得远，她的老年生活质量大打折扣。自去年底，闵行区首家村级养老机构——梅陇镇永联村吴介巷长者照护之家开张后，她的生活难题解决了。“这里有人可以照顾我，真开心。住在这里，我都不想回去了。”唐引娟老人成为首批入住的8位老人之一，对这里的生活非常满意。

闵行区老龄化程度较高，截至2018年底该区60岁及以上户籍老年人口约35万，超过户籍人口总数的30%。自2014年7月被确定为全国养老服务业综合改革试点区以来，闵行区以构建“9073”养老服务格局为发展目标，多模式推动养老服务业发展，形成社区嵌入式设施规模效应、机构与社区养老融合发展、农村“三助”齐头并进的养老模式，不断满足社区居民对美好养老生活的需求。

### 发展家门口的养老服务

闵行区自2014年开始推进养老服务业综合改革试点以来，提出了“嵌入式养老”这一设想。2015年，区政府印发的《闵行区开展养老服务业综合改革试点工作实施方案的通知》中明确：到2020年，全区建成100个社区嵌入式综合养老服务设施，实现城镇社区居家养老15分钟服务圈。当年，首个利用社区公建配套设施改建而成并拥有39张床位的微型机构投入运营，率先推进家门口的养老服务。

2014年至2015年，闵行区新增并投入运营社区嵌入式养老服务设施13家，为社区老年人养老不离家、不离社区提供了实践经验。2016年以来，按照上海市“一站多点”的养老服务设施布局要求，闵行区结合全区邻里中心建设，嵌入长者照护、日托、助餐等功能，打造养老“服务综合体”，构建“综合服务网”。

通过资源整合和功能叠加，闵行区自上而下整合推进街镇层面的综合为老服务中心建设，有效实现了城镇社区居家养老15分钟服务圈，形成了“一碗汤”的家门口养老服务模式，产生了“养老不离家”的模式效应。

截至2018年底，该区已建成110个嵌入式为老服务设施，其中有长者照护之家10个，依托85个邻里中心建设综合为老服务中心14家、老年人日间服务中心60家、社区老年人助餐服务点75个。

闵行社区养老服务设施建筑面积11.77万平方米，提前超额完成千人40平方米的9.7万平方米指标，养老服务设施分片区布点进一步完善，城乡社区覆盖日趋均衡。

### 推进机构与社区融合发展

去年11月，区民政局召开“闵行区机构与社区养老服务融合发展推进会”，总结推广莲花老年公寓“破围墙、增功能”，开展机构辐射社区的经验，着力构建多层次、开放式、枢纽型养老服务体系建设，促使“9073”养老资源融通、围墙打通、服务贯通、信息联通。自此，机构与社区养老服务融合发展模式在闵行推广，重点开展助餐、助浴、助洁、日托、短期托养等5项基本服务，居家护理、照护

培训、辅具租赁、康复保健等4项拓展服务；社区为机构提供医疗服务、志愿者服务、精神慰藉服务、文体共享服务等4项支持服务。

2019年，闵行区将在20家养老服务机构先行打开“围墙”，开展服务辐射，真正从制度上打通梯度保障链，形成梯度化养老保障的良性发展机制，着力唱好“三部曲”：即做实90%，让居家养老食无忧、居无忧；做强7%，让社区养老更多元、更可及、更专业；顶部做优3%，让机构养老有床位、有医疗、有品质，全面构建多层次、开放式、枢纽型养老服务融合平台。

### 探索农村“三助”低收费养老模式

去年12月，梅陇镇具有乡村特色的“吴介巷长者照护之家”开业，目前已入住该村老人11人。机构在永联村推进“美丽乡村”建设过程中，选择最适合做社区养老设施的两栋回租房，按照养老机构建筑设计标准进行适老化改造而成。

该项目采取“自助+互助+资助”的低收费养老模式，即生活自助、照料互助、建设运营资助，由村级组织举办，委托民营医院运营，实行优惠的服务收费，为本村及周边老年人提供24小时生活护理、日间照料、居家养老等，并尝试让目前已享受政府居家养老服务补贴的农村老人也可在此选择集中养老，让老人“不离乡土、不离亲情”，不改变生活方式的情况下获得长期的专业照料服务。

2019年，闵行区将在吴介巷农村养老“三助”模式基础上，在浦江、马桥、华漕等镇结合“美丽乡村”建设，因地制宜利用村民闲置和纯老家庭住房，通过适老化改造，采取低收费养老方式，打造具有“田园乡村、自助互助、医养结合、社区融入、居家养老”等特色的多元养老服务模式，扩大农村养老专业服务供给。

同时，结合早期失地农民养老金较低的情况，闵行区正着手在农村地区组织调研，探索建立农民及征地困难人员入住养老机构梯度化补贴机制，解决农村“养老难”问题，提升农村养老服务水平，促进养老基本公共服务均等化。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=63776>

## 养老产业

### 四川：成都人口老龄化形势逼人，“夕阳”产业将成“朝阳”产业

7月22日、23日连续报道了成都老年人口信息和老龄事业发展状况，以及在老龄化背景下成都市有关部门对养老事业的探索和实践后，引起了社会各界的广泛关注。本报特别约请成都市民政局局长杜开宗来署写文章，以自己成都养老事业的长期实地调研为基础，详细剖析了成都养老机构存在的问题和面临的难题，并建议政府出台具体、可操作的相关鼓励和扶持政策。

每一个政策出台前，都有复杂的决策过程；每一个社会热点、关注焦点的背后，成都商报都有责任向公众传递来自权威专业人士、高层决策者的声音。从今天开始，本报新推“当局者说”，欢迎您的真知灼见，让我们共同推动城市发展和社会进步。

#### 关于成都人口老龄化

按照联合国划分人口类型的标准，我国已经步入了老龄化社会。而成都老龄化率在国内城市中又居前列，仅次于北京、上海、天津等城市。

养老问题已经成为成都当前面临的一个突出的社会问题。面对人口老龄化的严峻形势，市委、市政府高度重视，先后出台了各项政策，逐步建立和完善了“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充”的养老服务体系。我们社会养老保障体系正进一步完善，老年医疗保障体系进一步健全，养老服务在拓展，老龄设施建设在加强。

尽管国家和省市为发展养老服务相继出台了一些优惠政策，鼓励民间资金进入养老服务业，但多属指导性文件，操作性不强，难以落到实处。特别是民办养老机构的建设用地，几乎都是租用，年限有20年、30年不等。已兴办的不敢增大投入，担心一旦国家建设需要就会面临拆迁，有意兴办的却望而生畏。加之目前我市还未制定对民办养老机构实行补贴的“民办公助”政策，大多数养老机构是微利甚至无利，有的尚在艰难维持，许多民间资金不愿投入养老服务相关产业或持观望态度，从而制约了我市养老事业的发展。

专业人才缺乏是制约养老机构的另一原因。多数民办养老机构普遍存在从业人员年龄偏大、文化素质偏低、专业服务技能不强、工资福利待遇不高等问题。此外，大部分养老机构存在经营经费紧张、水电等收费未全部按民用等状况，直接削减了领导层的经营管理信心。因而不少民办养老机构管理服务水平较低，仅仅只停留在保障老人“吃饱、穿暖”的低层次上，不能满足不同层次老人的生活需求。

但成都市人口老龄化问题形势逼人。在未来10~20年，我国将迎来人口老龄化高峰。发达国家从成年型到老年型的转化时间大体要几十年或上百年，而我国只用了20年左右的时间，是典型的“未富先老”。目前，成都60岁以上老年人口已占总人口的17.27%，比全国高出近5个百分点，而且以每年增加约10万人、增长0.7个百分点左右增速攀升。据统计，从1951年至1965年，我市出生人口数为245.97万人，那么，未来15年我市老年人口将猛增200万人，而我本人也在其中。

### 关于养老服务面临的问题

在解决了困难老人的养老问题后，社会养老已经成为政府需要考虑的问题。

在养老方式上，我们上一辈人，由于受传统观念、经济收入、文化程度等多方面因素的影响，很多老年人不愿意进入养老机构养老。而我们这一代都是多子女家庭，相对来讲还有能力在家里照顾老人，因而老人以居家养老为主。但当我们这一代的人进入老年或成为失能老人后，传统的四世同堂家庭越来越少，取而代之的是家庭人口的小型化，家庭开始出现“421”的倒金字塔结构，一对夫妻、一个孩子，要面对4位老人的赡养问题。由于深知严重的家庭养老负担势必造成严重的社会负担，家庭问题可能转化为社会问题。因此，我们大都会选择社区或机构养老，以减轻子女们的负担。这就使得如何建设规范化、多类型、多样化、多层次的养老机构，以满足未来的需要显得格外重要。

国外有一些值得借鉴的做法。法国是世界上最早进入“银发”时代的国家，为应对人口老龄化问题，他们专门为老人设计了“老人村”，那里生活设施齐全，娱乐活动丰富，餐厅、酒吧、音乐厅、图书馆、健身房、游泳池、美发、视听、邮局、活动中心等一应俱全。从20世纪90年代开始，英国就将养老问题纳入社区，对老年人采取了社区照顾的模式。美国、丹麦都在探索养老模式方面积累了丰富的经验。

在国内，上海市出台了养老床位建设经费的一次性补贴政策，对每张按标准建设、依规定运营的新增床位补贴5000元。天津市对新建具有一定规模、符合标准的示范型老年人日间照料服务中心，由天津市财政给予每个中心30万元一次性建设补贴。对已开业的社会力量办养老机构和公建民营养老机构，按入住老人实际占有床位数，给予每年每张床位600元补贴。

纵观国际国内形势，经济社会越发达，人口老龄化问题越突出。当前，我市正在加快建设世界现代田园城市，大力发展养老事业，不仅符合我市人口老龄化趋势与老年人日益增长需求的矛盾不断加大这一实际，也同建设世界现代田园城市的目标高度契合。

成都要大力推进“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充”的养老服务体系建设，除了大力弘扬传统美德，还要大力发展居家养老，发挥尊老资助作用。随着财力提高，应逐步增加高龄补贴发放范围和标准，根据我市目前的情况，对80~89岁发50元/月，90~99岁发100元/月，100岁以上发150元/月为宜，帮助减轻赡养负担，进一步调动家庭养老的积极性。

不过随着家庭核心化和小型化的发展，家庭成员照顾老人势必力不从心，而且社会养老一时也难以形成气候，因此，社区“为老服务”进入了养老领域，需要着眼于全市社区服务网络化、全覆盖的目标，加快城市社区全覆盖和农村社区逐步延伸的步伐。同时改变社区资源分散的情况，将社区服务中心、卫生服务站、老年活动室、养老院等有限资源统筹安排、分工负责、落实责任，全方位服务居家养老。社区服务当前应着重解决居家老年人的保洁、送餐、购物、护理和就医，尽量满足各类老年人的需求。

### 关于发展养老事业的建议

成都创办民办养老机构的潜力是巨大的。为做好成都的养老事业，我们应该制定养老事业发展规划，巩固提高国办福利机构成效，同时大力发展民办养老机构，建立多元化投入机制，引导有志于养老公益事业的有识之士和民间资本进入养老事业。各级政府可用一定资金引导和鼓励民间资本投资养老产业，可按照核定床位数或实际入住老年人数，给予面向老年人服务的福利性养老服务机构和营利性养老机构一次性开办补助和床位补贴。要建立社会资金投入各种民营(民办公助)养老事业机构的准入门槛、激励机制和相关政策，促进民办养老事业产业化、市场化。要出台具有可操作性的扶持政策，如土地政策，按照法律法规规定应当采用划拨方式供地的应予以划拨供地，应当采用协议供地的优先搞好用地服务，减免建设的各项配套费用。但养老机构取得土地后，若改变土地使用性质的，政府有权按成本收回。

税费减免的具体税种、比例应明确;要引导金融机构加大对养老机构建设的信贷支持，适当放宽贷款条件，并提供优惠利率;用水、用电、用气按居民生活类价格执行收费;安装电话免收一次性接入费，使用电话及办理其他有关电信业务执行住宅电话资费标准收费;安装有线电视减半收取初装费，月收视维护费按居民收费标准执行。同时在医疗保险、基本医疗保险定点等全方位给予优惠和扶持，降低创办和运营成本，促使养老机构尤其是民办机构健康成长。

除此外，还应该有针对性地建立健全养老事业相关法律法规体系、建立健全意外保险体系等。要做的事情很多,但我想，成都的养老事业一定能够得到更快发展，“夕阳”产业也必将转化为“朝阳”产业。

(来源：网易新闻)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63679>

## 智慧养老

### 家庭养老利与弊及智慧养老解决方案

我国是世界上老年人口最多的国家，随着人们生活水平以及医疗水平的改善，人口平均寿命不断增长，在现行生育政策不变的情况下，至2050年，我国老龄人口将达到4.37亿，65岁以上老人占总人口比例将达到27.8%，80岁及以上高龄老人占总人口比例将从2000年的1%更快速地上升到2050年的9.1%。我国已经进入老龄化社会。

社会的老龄化伴随而来的是养老问题。采取什么样的养老模式已成为满足老年人需求的当务之急。我国现有的养老模式主要是两种，家庭养老与机构养老。

家庭养老在我国传统养老制度中占有重要地位，但是这种传统的家庭养老模式正面临着越来越多的挑战，下面思澄智能给大家介绍家庭养老的利与弊：

### 利在于

1、家庭养老促进代际交流，给予老年人精神归属感。家庭与老年人的关系是非常密切的，对于中国老年人，尤其如此。家庭是老年人毕生精力和努力的结晶，保留了老年人整个生命历程的印记，使老年人感到安全和对亲情需求的满足，满足老年人“叶落归根”的心理。

2、家庭养老降低社会成本。与社会养老相比，家庭养老是把这个社会的养老负担转化为子女的责任，一旦政府的社会保障职能不能兑现，可以规避社会养老在基金管理方面的风险，同时也不存在服务和交易费用支出问题。

3、家庭养老是中国传统道德强大内在力的必然结果，我国提倡尊老爱幼，在全社会形成养老尊老的风气，自古以来被认为是子女一种理所当然、责无旁贷的义务。

### 弊在于

1、加重家庭子女负担。现在大部分家庭都已经是独生子女家庭，将来随着老龄化的加剧，一对夫妇可能需要承担起两家老人的赡养负担。

2、医疗条件可能不足。相对于集中养老来讲，家庭养老的条件肯定相对落后，特别是生活在偏僻农村的老人，基本的医疗条件也许也得不到满足，这对于年老体弱的老人来说是一个弊端。

3、家庭养老易产生家庭纠纷。特别是久病卧床的老人家庭。俗话说久病无孝子，常年照顾老人个别子女或儿媳难免心存间隙，给家庭和睦造成一定影响。

### 智慧养老解决方案

对于家庭养老存在的问题，一部分人会选择机构养老。以机构为依托，服务机构和社区义工为支撑构建起强大的养老服务供应体系，以老人数据库、呼叫中心及智能终端产品为基础，构建紧急救援、生活服务、主动关怀三大服务方式，丰富了服务手段和项目内容。构建了“公益化为前提、社会化为基础、市场化为补充”的信息化、智能化的养老运营模式，可有效推动机构养老服务行业持续、健康、快速的发展。

机构养老以大数据为终端，收集老人的身体数据，并自动传入云端，进行自动数据分析与处理，再将结果发给主治医生，给出诊断或康复建议。可以每天进行日常的健康监督、运动及饮食指导，特别对于一些高危人群，象高血压、糖尿病。可以对此类人群进行全天候的日常管理，可以为每个人定制出个性化的健康管理流程。

有些机构采集老人在床上的心率及呼吸，在床、离床状态。同时将采集的信息传递机构，为有风险的老人提供救援。这些智能化的产品，减少机构人盯人的模式，大大方便了护理人员，同时也提高老人的身体安全。

### 智慧养老解决方案养生专题

健康课堂：针对老年人提供各种健康知识视频课程，资源具有可靠性。

养生食谱：提供养生食疗信息，健康菜肴食谱，提供食材配比，制作步骤等内容。

疾病防治：常见疾病防治方法查询，可视化查询疾病类型。

药品信息：提供药品信息查询，疾病防治，服药提醒等功能。

总结：智慧养老解决方案利用大数据分析老人身体数据，同时上传到互联网终端，并给出诊断建议，此举不仅减少医生工作量还能快速让老人得到治理。智慧养老解决方案利用智能床垫监测老人在床的各项数据，为有风险的老人提供救援，方便了护理人员人盯人的战术。以上便是家庭养老利与弊及智慧养老解决方案的介绍，喜欢的朋友可以了解下，

(来源：京燕网)

## 中国人口老龄化趋势的加重，服务机器人会不会因此走上新浪潮？

近年来全球人口老龄化趋势越来越严重，因此服务型机器人市场也爆发增长期。大家也都知道中国的老龄化趋势，那中国服务机器人市场会不会也有爆发性的增长呢？相信很多人家里都已经买了扫地机器人、洗碗机，甚至有些家庭还买了炒菜机器人，如今时代发展如此之快，真不敢想象未来老年人服务会被机器人取代？

中国电子学会机器人产业通过研究《中国机器人产业发展报告》显示，通常在机器人行业占比不高的服务机器人得增长速度表现突出。预计 2016—2020 年，全球服务机器人市场的平均增速达 27.9%，高于 11.42%、12.74% 所对应的工业机器人和特种机器人平均增速。

据统计 2017 年全球机器人市场规模约达到 232 亿美元。其中，工业机器人 147 亿美元，服务机器人 29 亿美元，特种机器人 56 亿美元。

前瞻产业研究院最近发布的《中国服务机器人行业发展前景分析报告》也显示，当前全球商用服务机器人市场总值正以 20%—30% 速度增长；市场调研机构 IDC 最近发布的《人工智能时代的机器人 3.0 新生态》指出，到 2020 年，全球商用服务机器人在医疗、零售批发、公共事业和交通领域的市场规模将达到 170 亿美元。

当前，中国机器人市场已迈入高速增长期。2017 年，国内机器人市场规模预计将达到 62.8 亿美元，2012—2017 年的平均增长率达到 28%。其中，工业机器人 42.2 亿美元，服务机器人 13.2 亿美元，特种机器人 7.4 亿美元。

2016 年，中国服务机器人市场规模为 10.3 亿美元，预计 2017 年将达到 13.2 亿美元，同比增长约 28%，略高于全球服务机器人市场年均增速。

其中，中国家用服务机器人、医疗服务机器人和公共服务机器人市场规模分别为 5.3 亿美元、4.1 亿美元和 3.8 亿美元，家用服务机器人市场增速相对领先。

到 2020 年，停车机器人、超市机器人等新兴应用场景机器人的快速发展，将使市场规模有望突破 29 亿美元。

中国服务机器人产业规模爆发增长的背后，核心是人口老龄化问题的加重及其所带来的人力成本增长。此外，政策与资本面的支持、人工智能技术的发展也助推了服务机器人市场的增长。

随着人口老龄化趋势的加快，养老、医疗、教育等方面出现的巨大的人力需求缺口，为服务机器人市场规模的快速扩大创造了条件。截至 2016 年底，中国 60 岁以上人口已达 2.3 亿人，占总人口的 16.7%。

报告也指出，以 2006 年深度学习模型的提出为标志，人工智能迎来第三次高速发展。与此同时，依托人工智能技术，智能公共服务机器人应用场景和服务模式的不断拓展，服务机器人市场规模迎来高速增长时期。

目前，中国服务机器人的智能水平快速提升，已与国际第一梯队实现并跑。上述报告指出，中国在人工智能领域的专利申请数量与美国处于同等数量级，特别是计算机视觉和智能语音等应用层专利数量快速增长，催生出一批创新创业型企业。与此同时，中国在多模态人机交互技术、仿生材料与结构、模块化自重构技术等方面也取得了一定进展。

不过中国服务机器人的产业格局目前尚未稳定成型，面临良好市场发展契机，具有高频需求的智能服务机器人成为主要投资方向，投资较为活跃。

（来源：电子发烧友）

## 老年大学

### 四川：借力高校人才资源，提升我校教学实力

为进一步提升达州市老年大学舞蹈专业教学水平，突破学校专业人才匮乏瓶颈，校领导班子积极寻求与高校人才资源联姻。近日，我校荣幸的聘请到达州本地唯一全日制本科院校四川文理学院音乐与演艺学院舞蹈专业教师崔维广及他的三名学生为达州市老年大学舞蹈专业导师，他们将义务为老年大学的学员进行舞蹈教学及舞蹈剧目指导。

在接下来的一年中，四位专业老师将从舞蹈审美、舞蹈语言表达、剧目分解、表情表达等方面对学员进行深入指导，

学员们纷纷表示感谢校领导给大家提供这么好的人才资源及学习机会，更期待今后四位老师的教学，他们一定好好学，认真学，表演出精品节目，为老年大学增光添彩。

近几年，我校主动适应适应社会需求、满足学员需要，听取学员对办学的意见和建议，及时调整办学思路，走出校门，加强与政府部门、高校的联系，在巩固和提升传统办学优势的同时，争取一切有利于学校发展的优势资源，促进学校创新发展。此次借力高校人才资源优势，将极大提升我校舞蹈教学水平，更好的展示我校教学风貌。

（来源：达州市老年大学）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=63694>

## 健康管理

### 首都医科大学宣武医院缺血预适应新品在京发布，“便携”、“惠民”成亮点

我国现有心脑血管病患者 2.9 亿人居世界首位。近些年来，除传统的药物和手术治疗外，以缺血适应医学为主的非药物治疗方法和生活方式医学在心脑血管防治领域起到至关重要的作用。

为响应国家号召，助力国家百万减残计划，减少心脑血管疾病的发生率、降低其复发率及死亡率，让缺血适应技术和生活方式医学为更多人的健康保驾护航，由首都医科大学宣武医院主办的《首都医科大学宣武医院-加拿大健康管理中心临床科研合作签约仪式暨缺血适应技术新进展学术论坛》于 2019 年 5 月 17 日在首都医科大学宣武医院科学会堂大报告厅举行。

#### 预适应医学助力“百万减残”计划

国家心脑血管病联盟主席、首都医科大学宣武医院副院长吉训明教授表示：缺血适应医学至今已有 60 年的研究历史，自首都医科大学宣武医院在 2004 年成立低氧医学研究所专注低氧、缺血适应研究以来，缺血预适应医学已经在心、脑、肺等重要脏器领域有了众多临床研究，其研究成果目前已经运用到临床医学帮助众多心脑血管疾病患者的治疗和康复。

吉训明教授介绍，缺血预适应医学是一种通过反复、间断、有规律的对双侧上臂进行缺血缺血刺

激的远隔缺血适应方法，这种远隔缺血训练能够提高人体心、脑等重要器官组织发生严重缺血、缺氧事件时的抵抗力，减轻因缺血、缺氧时间发生时造成的机体损伤。不仅如此，缺血预适应能够减少高原反应，目前高原部队中已经投入缺血预适应仪器的应用。

在我国，颅内动脉狭窄是卒中最高发的一种疾病，药物及手术疗效不理想，而缺血预适应方法是适合中国卒中防治的新方法，显著降低卒中发生与复发率。不仅如此该方法价格亲民，易普及，操作简单，适合家庭使用。吉训明教授表示，未来这一研究将不断推动中国特色的心脑血管疾病预防治疗手段的发展，进一步助力实现“健康中国2030”战略和“百万减残”计划。

### 缺血预适应技术助力医学降低心脑血管疾病发生率

根据2016年全球前十位死亡原因显示，缺血性心血管疾病和中风是导致死亡的前两位死亡因素。据世界卫生组织报道，80%的心脑血管疾病是可以通过生活方式改变预防的。

首都医科大学宣武医院此次与加拿大七橡树医院/加拿大健康管理中心（以下简称「CWI」）签约建立健康管理中心旨在通过缺血预适应技术与生活方式医学帮助我国国民预防心脑血管疾病的发生。未来宣武医院与CWI合作将会把与适应医学应用于肾病临床研究领域，让缺血预适应技术在更多领域应用，让更多患者受益于缺血预适应技术。

此次大会上，首都医科大学宣武医院吉训明教授首次像大众介绍了缺血预适应最新研究转化成果，首发的健民版缺血预适应仪与传统相比较，更加便携，同时价格更加惠民。“让更多普通百姓能够用的上这种技术，让这种训练能够更日常”是缺血预适应研究专家们的最大愿景。

### 积极防控风险因素，让血管年轻

5月18日是中国血管日，旨在呼吁人们重视血管健康，警惕动脉粥样硬化斑块，从评估血管年龄、检测胆固醇开始，让血管更年轻。

首都医科大学宣武医院副院长吉训明教授在会上发表讲座表示：我国更应该将心血管疾病的预防作为长期防控的关键，传统的心脑血管病危险因素如高血压、高血脂症、糖尿病、吸烟酗酒等仍是卒中患者的主要病因，对传统心脑血管病危险因素的防控是卒中防治工作的重点。改善生活方式能够预防大部分卒中的发生，对于疾病发生的患者而言，改变生活方式同样能够降低患者的复发几率，减少死亡率。

由首都医科大学宣武医院发布518中国血管日《每天30分钟远离脑中风》的倡议书在大会上发出，倡议书中表示80%的心脑血管疾病能够通过生活方式的干预进而得到改善。倡议公众做到：少脂少盐少糖，控制血脂、血压、血糖的健康饮食习惯；每天30分钟有氧训练，坚持锻炼、控制体重；烟酒加速血管损伤，戒烟戒酒、定期体检；对于存在心血管病危险因素的高危人群，通过每天30分钟的缺血预适应训练能够帮助高危人群预防心脑血管疾病的发生。

（来源： 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=63623>

## 老年人降压需缓慢谨慎

5月17日是世界高血压日。高血压是老年人最常见的慢性病之一。专家认为，老年人降压需缓慢、谨慎。

高血压是脑卒中和冠心病发病的重要危险因素，被称为影响人类健康的“无形杀手”。根据《中国老年高血压管理指南2019》，我国半数以上的老年人患有高血压，而在80岁及以上高龄人群中，高

血压的患病率接近 90%。

专家表示，血压 $\geq 140/90$  毫米汞柱是高血压的诊断标准。只要诊断为高血压原则上都要降压，降压可以减少未来发生脑卒中、心肌梗死、心力衰竭等严重疾病的危险，降低死亡率。

中国医学科学院阜外医院专家认为，临床上多数相对健康的老年人都可以安全地将血压维持在目标范围内。不过，老年人由于常存在单纯收缩压高、合并症多、容易发生低血压等情况，降压需要缓慢、谨慎。合并症多、比较衰弱的老年人，可以先将血压目标定在 $<150/90$  毫米汞柱；如果能耐受，可以进一步将目标血压定在 $<140/90$  毫米汞柱。降压过程中密切观察，以不引起缺血症状或不适为原则。老年高血压患者舒张压不宜低于 60 毫米汞柱。

对于 80 岁以上的高龄老人来说，血压并非越低越好。中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所施小明研究团队的研究结果显示，高龄老人收缩压在 107 至 154 毫米汞柱范围内，具有较低的死亡风险。

（来源：新华网）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=63688>

## 养老地产

### 第七十届北京房展会闭幕新增“养老服务”板块

据中国之声《新闻晚高峰》报道，今天（19日），为期4天的第七十届北京房展会闭幕。和以往不太一样的，这次其正式更名为中国康养文旅产业博览会暨第七十届北京房展会，聚焦康养产业项目。

当养老撞进“住房”，中老年人希望如何“以房养老”？异地旅居养老、金融类“以房养老”、本地养老公寓谁更受欢迎？能否满足中老年人需求？

此次北京房地产展示交易会的名称前加上了中国康养文旅产业博览会的名字。延续了前几年的特点，这一次的北京房展会上，来自云南昆明、大理，广西桂林、北海，四川攀枝花，海南海口、三亚、万宁，山东济南、烟台、临沂，河北张家口、承德、秦皇岛等省市地区近百个康养地产项目亮相，推介其避暑避寒、旅居康养等服务。

而延续前几年的势头，云南展团共有10个州市的40多个房地产康养项目参展，是这一届展会参展面积最大、参展项目最多的展团。

北京市老龄产业协会副会长袁芳认为养老旅居市场需求会随着社会经济的发展、医疗水平的提高和家庭收入的增长、消费观念和养老观念的改变，持续增长。袁芳说：“目前全国的老年人有2.49亿人，占到全国人口的17.9%。北京市有353万老年人，占到北京市人口的24%，这种老龄化的发展速度将会持续增长。”

目前，金融类型的以房养老、换房养老、老年公寓或社区的集中养老模式等，都可以算是“以房养老”。

当房子与养老需求相遇，怎样选择？

和“走出去”的异地康养项目相比，有不少来参加展会的观众还是表示，希望能找到在自己所在城市位置较方便的养老服务项目。

这次北京房展会上，新增了“养老服务”板块，北京房展组委会秘书长郑向东介绍，为满足老年人在环境优美、服务完善城市的养老居住需求，展会搭建了北京养老产业专区。郑向东说：“几家保险公司主打养老公寓和保险产品以及服务。养老确实信息极不对称，最近又爆出以房养老社会上一些

机构出现问题‘爆雷’，那么我们就是要让大家知道现在市场上有哪些产品和服务，怎么去甄选、要注意什么问题、哪些是适合我的。”

虽然展会上也有“反向抵押养老保险”等金融类项目，但是，所采访到的展会观众当中，大多更关心老年公寓这类的项目，来看展的杨女士对此就表示：“资金的储备如果达不到的话，以房养老也是个趋势，必要的时候会有这种选择。”

以往，在北京房展会上一般只有几个的北京养老公寓项目这次数量增多，北京丰台区、朝阳区等位置的养老公寓、社区数量有所增加，有些从办公楼、宾馆等改建而来，经过适老设施改造等程序后用于养老服务，以会员加租金等不同方式购买。

近日，《关于推进养老服务发展的意见》印发，共提出 28 条具体举措，以期健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

袁芳表示，相关产业的发展，不仅受到养老观念的影响，还受到城镇房价、房租等经济因素的较大影响。“随着北京市整个产业结构的调整，我们将会腾退出房子，在北京寸土寸金房屋很紧的情况下，拿出原来一些作为其他产业的房子来做养老是一件非常好的事。但这件事在探索当中，我觉得一定是有市场需求的。让老年人更多的生活在他熟悉的社区、家庭里，这样对他身心健康都有好处。”袁芳说。

除了从选择不同形式的房子上来下手之外，袁芳表示，发展养老服务驿站等配套服务形式也是有效提升养老项目质量的手段，完善其照料、文体活动等作用，让老年人“住得上，更住得好”。袁芳说：“我们现在在市中心或市区中重点推出了养老服务驿站，不用占更多的地方、设置更多床位，让老年人在家中能够享受到在机构养老的服务，要完善养老服务驿站的功能。”

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=63614>

## 老年地产行业投资

我国老年人口规模在 2020 年将达到 2.43 亿，其中失能老年人、80 岁以上高龄老年人、空巢和独居老年人的人口规模分别将达到 4200 万、2900 万、1.18 亿。随着人口老龄化问题日益严重，欧洲许多国家开始加大对老龄化的重视，推动当地老年地产发展。以下对老年地产行业投资分析。

老年地产行业投资分析，中国人口的老龄化也给养老产业带来了“黄金机遇”，尤其是社会资本在健康领域投资热潮的兴起，地产、保险等资本不断进入健康养老、老年地产、养老养生、养老旅游等跨界融合的行业，养老服务业被催生成为朝阳产业，受到社会资本的热捧。老年地产行业分析指出，2020 年预计我国养老地产市场空间将达到 7.7 万亿元，2030 年将进一步扩张，达到 22.3 万亿元。

伴随着老龄化进程的加快，失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象将大幅增加，同时也成为了养老需求的重大出口。解决这部分弱势老年群体的问题，将成为解决养老难关的关键，同时也是养老市场发展所需要关注的重点。未来“养老+地产”成为老龄化时期行业发展的新的关注点。现从三大风险来分析老年地产行业投资。

### 1、市场风险

老年地产行业投资分析，中国老龄化势不可挡，但是“淘金”养老地产也并非易事，虽然养老地产发展潜力巨大，进入的企业越来越多，但是叫好不叫座，由于“未富先老”问题的困扰，多数人购买养老服务的能力偏低，不少养老住区项目收费过高，月租过万元、缴纳数十万元会费、购买超过百万元的保险产品等，都超出多数老年人的承受能力，这就造成一方面公办养老机构一床难求，民办养老机构床位闲置。

## 2、资本风险

老年地产行业投资分析，目前多数养老项目的土地都是居住、商业、医疗用地，土地成本高昂，并且由于养老地产配套设施多、投资金额高、运营维护标准高，因此先期投入资金要求高。

## 3、运营风险

目前国内养老地产处于起步阶段，项目经营主要模式仍停留在提供休闲、娱乐、医疗配套设施等，缺乏养老地产核心的人文关怀和全面服务照顾。老年地产行业投资分析，房地产开发商缺乏养生、护理和治疗等技术资源，做物业管理力不从心。

老年地产行业投资分析，随着养老改革的深入推进以及促进健康养老消费措施出台，越来越多的政策将更聚焦养老市场消费。而随着智慧养老行动规划出台，未来将有更多细化政策落地。从这方面来分析看，我国养老消费空间前景广阔，由此也推动了我国养老地产的发展。

(来源：报告大厅)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=63709>

## 买房养老您可瞧好了

异地置业、候鸟养老……过去几年，在外地买房以备“养老”，成为许多京城老年人的投资方向。而许多地产项目也高举养老大旗，将客户定位于中老年投资者。

只不过潮水退去，养老房的弊端也逐渐显现，有景色无配套，距离远打理难……买房养老已不如当初设想中那般美好。

### 老人生病，孩子飞越半个中国

晒海鲜、晒水果、晒海景……孙淑英的微信朋友圈里，满是她海南的幸福生活。2015年，与几个朋友一起，孙淑英在海南买了“养老房”，当上了候鸟一族。每年入冬前飞到海南，四五月份才回京，按她的话说，是有些乐不思蜀了。

2018年底，是她和老伴儿第四次去海南“猫冬”，也是她第一次体会到异地养老的缺陷——医疗配套不到位，离家太远，子女难照应。

孙淑英购买的养老房，位于海南省临高县，算不上最热门的旅游度假区，但也是养老地产集聚的新区之一。当初选择这里，孙淑英主要看中的是房屋相对临海，房价、物价也比三亚等热门景区低上不少：“邻居很多都是候鸟养老族，共同语言挺多，平时结伴出去玩挺好。”

仗着自己身体不错，孙淑英自告奋勇，把自己的孙子带到海南，孩子还要在北京上班，孙子全靠自己与老伴儿负责。一个冬天，老两口整天带娃游泳、吃海鲜，也算不亦乐乎。

没承想，2019年春节前夕，孙淑英忽然有一天觉得喘不上气，到医院一查，是哮喘犯了。

“这里比不上大城市，医疗资源还是差些。”除了县医院，孙淑英小区附近只有私人诊所与卫生院，这下让孙淑英犯了难。好好看病，就得回北京，凑合忍着，孩子没人带。看着两头忙活的老伴儿，孙淑英只得拨通儿子的电话求助。

“还好儿子给力，第二天就飞过来了，把孙子接走，我也能歇几天。”缓了大半个月，孙淑英才算恢复过来，春节一家人又来到海南度假，临到儿子回京，她却不敢再把孙子留在身边。毕竟自己一病，孩子就得飞越大半个中国，一来一回的机票也要数千元，“真要再出点问题怎么办？我心里也没底。”

“好在这次的病属于慢病，如果是急病，我们老两口不会开车，想去医院都困难。”孙淑英坦

言，从前看养老房，只关注景色环境，却忽略了配套设施。而对于老年人来说，便捷的购物、医疗配套不可或缺，甚至当地医院如何办理北京医保等问题，都应该在买房前打听清楚，“现在想想，真在这里养老是不大现实，趁着我们还玩得动，赶紧多玩几年。等到身体不行了，还是得老老实实待在家。”

### 无人维护，度假先扫两天房

“每次过去，我得先扫两天房。”在陈建眼中，几年前买的养老房，如今已经成为了一块“鸡肋”，住着不方便，闲置又可惜：“去年我就是为了扫房才去的。”

回想起来，购买养老房多少有些冲动，陈建回忆，退休后自己有唱歌的爱好，每年夏天，歌友们也会组织到北戴河等北京周边的景点旅游活动。旅游了几次后，朋友中有几个人都对北戴河地区有了好感，一来距离北京不远，二来北戴河的环境也适合休闲娱乐。而房地产商大张旗鼓的宣传，最终“撬开”了陈建的钱包。

“当时说的好处很多，房价比北京低很多，养老海景概念，我之前都没听说过。”看着宣传材料中的美好愿景，外加几位朋友的鼓动，陈建最终购买了一套离海边不远的房产。

最初两年的“蜜月期”，陈建觉得养老房买得很值。每到夏天，他就会邀请几个朋友来到北戴河，唱唱歌打打牌，一玩就是一个星期。

“新鲜劲儿过去后，就开始觉得有点麻烦了。”夏天的北戴河虽是避暑胜地，到了秋冬季节却天气寒冷，陈建发现，买来的养老房，最多住上几个月，其余时间几乎都处于空置状态：“别说我们不住，你到时候看看大街上也没人。”

与购房前的宣传不同，由于是旅游淡季，空置期的房屋想要出租赚钱几乎没有可能，小区也没有专人帮忙打理。再加上陈建年逾古稀，也没有太多精力：“夏天一过，没准这房子就空七八个月没人管。”

“头几年我冬天还过去看看，这两年我都懒得看了。”陈建坦言，由于房屋长期空置，状态谈不上太好，每到夏天，自己还要抽空打扫房间，因为没有旁人帮忙，往往一打扫就是两天。而与他一起买房的几个朋友，或多或少都遇到了类似的窘境：“想想也是，如果天天有人帮你看着房子，当时房价就不会这么便宜。”

“现在一比，还不如每年过来租房，或者住小旅馆。”陈建算过一笔账，自家周边的一些小旅社，每天的房费仅百元左右，还能管上两顿饭。一个月下来，费用大约两三千元，算上交通等费用，每月花上5000元，能获得的度假条件，对于要求不高的老年旅客已属不错。如此一算，陈建的养老房就谈不上便宜了。

“我跟老伴儿商量的，没准今年夏天过后，我们就把房子卖了。”陈建表示，只要身体条件允许，出游对于老人是不错的选择，但异地置业还需要多了解当地情况，算好一笔经济账，“别光听开发商忽悠”。

### 租金低廉，装修出租难回本

养老房买了三年多，胡晓波至今一天没有住过，房子还是毛坯的状态，因为他算来算去，还是不值。

“房子是买给爸妈的，可现在他们给我带娃，也去不了。”2015年底，胡晓波的父母动了异地购房养老的心思。胡晓波带着爸妈转了一圈，最终选定了青岛郊区的一处房产。按照当时开发商的说法，该小区地处新开发区，未来升值潜力巨大，再加上环海的地理优势，适合老年人来此旅游、居住。

“离平时咱们印象中的青岛，其实有点距离。”胡晓波看中的房产，距离青岛八大关等著名景区，还有几十公里的路程，而这被开发商描述成“远离人潮、闹中取静”。连着考察了两趟，在爸妈拍板下，胡晓波买下了一套两居室。

“感觉那两年，养老房概念炒得特别火，我爸妈时不时就说谁谁又在外地买房了。”胡晓波分析，之所以养老房概念兴起，一方面在于中老年人投资观念的改变；另一方面则在于北京房价与外地

房价差距巨大，“我妈老说，几十万就买套房，挺值。”

胡晓波笑言，自己经不住老人撺掇，外加也要“表表孝子的忠心”：“其实当时也合计过，如果来不了几趟的话，还是住酒店值。”

事实也如胡晓波所预料，在异地养老概念退潮后，父母也很少再提去青岛度假的事情。由于自己还要工作，青岛房产的装修也一拖再拖。

“房价便宜，装修什么的不便宜啊，还得有人在那盯着，算下来成本不低。”相比之下，周边租房价格并没有多大起色，一套两居室的月租金仅在一千余元：“装修完出租回不了本，自己又住不了几天。”

离得远难打理不说，当地房地产政策也让胡晓波摸不着头脑：“每个地区的政策都不一样，还经常变。如果不是特别关注，经常不明白怎么回事。我们小区所在的区域就限购了，但跟北京的政策又不一样。我爸妈研究了半天，至今也是糊里糊涂。”

去年夏天，胡晓波去青岛打理房子时发现，小区里空置的房子仍然很多，“估计大家都和我们的情况差不多。”唯一让胡晓波欣慰的是，自己所买的房产，确实如开发商所说升值“潜力巨大”：“我就这么安慰爸妈说，虽然您没住上，但比存银行强。”

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=63767>

## 养老金融

### 平安基金高莺：美国的养老经验及其启示

如果你在美国旅游，留心观察就会发现旅游、餐饮、航空等各类服务性行业中有很多老年人在工作。只要还干得动、老板也愿意雇你，不少美国人大多选择延迟退休。众多老年人工作的背后，一个很重要的原因，是美国社会安全养老金无法完全满足国民退休后的理想生活水平。

美国的社会安全养老金是整个社会退休福利系统的第一支柱。据美国社会安全局统计，美国 2/3 以上的退休人群收入的 50% 来自于社会安全金，而近 20% 的人则完全依靠它来过日子。退休后能领取多少社会安全养老金取决于两个因素：一个是工作生涯中最高的 35 年收入的平均水平，另一个是退休年龄。美国规定领取社会安全养老金的最低年龄是 62 岁，正常退休年龄是 65 岁。如果 62 岁开始提前退休领取社会安全金，则要打 7.5 折。如果选择延迟退休则能获得奖励，比如选择 70 岁领取的人能拿到 132% 的退休金。这种基于自愿、渐进式的退休制度设计可以让不同的人群根据自身情况来选择退休时间，特别是对于延迟退休的奖励收益在一定程度上鼓励了美国人延迟退休。但问题是进入社会安全退休金计算的最高收入有上限，2019 年该收入上限是 132900 美元。对于很多相对高收入的人群来说，光靠社会安全退休金来养老显然不能完全满足退休后理想中的生活水平。自 1974 年《美国雇员退休收入保障法案》（The Employee Retirement Income Security Act, ERISA）颁布以来，45 年来，该法案为社会基本养老保障以外的第二支柱养老金设定了最低标准。所谓第二支柱就是由雇主支持的退休金计划，包括收益固定型计划（Defined Benefit, DB）和缴付固定型计划（Defined Contribution, DC）。在 ERISA 颁布之前，美国私人部门雇员的退休福利得不到法律保障，比如企业破产以后其设立的雇员退休福利计划也就不了了之。但是第二支柱养老金计划是基于自愿的基础之上，法律没有规定雇主必须为员工提供退休金计划。那么，为什么企业有这个动力为员工提供退休计划并因此而受 ERISA 法律的管制呢？一方面，提供一份养老金计划能够吸引优秀的员工，让企业在市场上更有竞争力；另一方面，雇员也因此享受一些税收方面的优惠。笔者曾经在美国工作了近十年的一家资产管理公司的企业

退休金计划就既包括 DC 也包括 DB，所以由第二支柱提供的退休金福利就很可观。

但是，有些企业由于种种原因不能给员工提供退休金计划，这些员工在很大程度上就只能依靠第三支柱个人养老金账户（Individual Retirement Account, IRA）来提供未来的养老保障。IRA 有两类：一是传统型 IRA，税后收入存入，未来提取时再缴纳个人所得税，可享有延迟纳税的好处；二是罗斯 IRA（Roth IRA），需先缴交个人所得税才能存入，但是取出时无须再交税。第三支柱 IRA 体系于 1975 年成立，与第二支柱的发展是相辅相成的。IRA 的大规模发展得力于其转账功能，即投资者在退休时将第二支柱企业退休金 DC 计划中的退休金全部转到第三支柱 IRA。美国 Investment Company Institute（ICI）统计资料显示，IRA 中的绝大部分资产来自于企业退休金转账，而在 2015 年 85% 的传统型 IRA 新开账户是来自转账行为。所以，第三支柱 IRA 的规模名义上在美国整个退休金体系中占比很高，实质上其背后的资金大部分来自于第二支柱。

鉴于很多员工并没有享受企业支持的养老金计划，而 IRA 的参与人数与缴费比例相对都较低，因此很多地方由州政府或者市政府牵头建立了所谓的自动 IRA 计划（auto-IRA program）。该计划借鉴了第二支柱企业退休金计划的设置，由政府资助设立 IRA 账户，每月从雇员的工资中自动扣除一定比例的金额投入个人养老金 IRA 账户，并配套设立默认投资选项和默认缴费比例。当然，雇员如果不想参与此计划也可以选择退出。目前有越来越多的州和地方政府已经递交相关法案，来推动 IRA 计划在本州的实行。值得一提的是，很多未能享受第二支柱企业退休金计划的员工，对政府建立的自动 IRA 计划持非常正面的态度。

作为美国第二支柱企业退休金体系中占比最大的 Defined Contribution（DC）计划，其大规模的发展很大程度上是在美国国会 2006 年通过退休金保护法案（The Pension Protection Act, PPA）以后。PPA 中关键的一条就是合格默认投资选项（The Qualified Default Investment Alternative, QDIA）。当雇员不进行自主决定 DC 计划中的投资决策时，雇主有权利将雇员的缴费自动投入默认投资选项中。所以，DC 计划中的投资产品结构有三层：第一层是默认投资选项，主要包括养老目标日期和目标风险产品；第二层是其他共同基金产品，以供投资者自主选择建立投资组合；第三层是对某些符合条件的投资者可以提供共同基金以外的其他投资选择，比如个股等。

在被纳入第二支柱 DC 计划的合格默认投资选项（QDIA）后，美国的目标日期基金和目标风险基金在养老金资产领域获得了巨大的发展。所以，养老基金虽然是以养老为目标设计的产品，但产品设计也需要和政策制定形成合力，才能最大程度发挥产品的效力。

基于目前中国养老金第二支柱发展尚在起步阶段，覆盖面比较低，而第三支柱几乎为零，笔者建议，在第三支柱个人养老金制度设计时可以考虑将第二、第三支柱的功能合二为一，在第三支柱中加入某些第二支柱的特性，充分发挥两者的优势，打造独立于基本社会保障之外的个人养老金系统。例如借鉴企业退休金计划的设置，由政府或者雇主牵头设立自动 IRA 账户，每月从雇员的工资中自动扣除一定比例投入个人养老金 IRA 账户，并配套设立默认投资选项和默认缴费比例。同时将公募基金尽快纳入可享受税收优惠的投资品种，建立 IRA 账户中的产品三支柱结构，提供多样化的投资方案，以及区别对待的税收优惠结构，比如说持有期越长则税优幅度越大，从而抑制投资者的短期行为。

另外，在科技覆盖率日益扩大的中国，可以以科技为核心打造养老服务价值链，构建包括养老金投资、智慧老年社区、可穿戴智能设备以及配套的医疗服务产业等的“养老生态圈”。

耳边响起了一首歌——“当你老了，头发白了……”，希望到了歌曲中所唱的那个时候，每个老年人都能达到自己理想中的退休生活水平。

（来源：上海证券报）

## 养老目标证券投资基金评价——产品概述及发展历程

近年来，我国居民养老保障需求的日益增加，作为个人养老金重要投资品种的养老目标证券投资

基金越来越受到社会关注，随着《养老目标证券投资基金指引》的出台以及相关税收优惠政策的跟进，养老目标基金产品也将逐步发行面世。鉴于养老目标基金产品投资目的以及投资策略的特殊性，因此需要对其进行单独的基金评价。本文首先介绍了海外养老目标基金评价经验，从专业评级机构、学术研究机构、监管机构和基金公司几个不同的主体出发，分别介绍其目标日期基金和目标风险基金的评价思路。然后结合我国现状，提出养老目标基金评价需遵循长期性、适当性、一致性原则，在进行明确分类、建立相应比较基准的前提下进行养老目标基金评价，包括业绩评价、风险评价、基金经理定性评价、基金公司定性评价、基金费用评价五个方面。本课题包含三部分内容：产品概述及发展历程；养老目标基金评价海外经验借鉴；我国养老目标基金评价。

### （一）养老目标基金产品概述

为积极应对人口老龄化带来的挑战，妥善化解老龄化带来的社会问题，充分发挥金融在社会资源配置中的核心作用，使公募基金行业更好地服务于多支柱养老体系建设的国家战略，中国证券监督管理委员会（以下简称“证监会”）于2018年3月2日正式发布了《养老目标证券投资基金指引（试行）》（证监会公告[2018]2号，以下简称《指引》），首次明确提出养老目标证券投资基金（以下简称“养老目标基金”）这一公募基金类别，并对养老目标基金的投资目标、运作方式、投资策略、基金管理人和基金经理的任职资格等方面进行了规定。

根据《指引》规定，养老目标基金是以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。

伴随着全球老龄化问题日趋严重，以公共养老金、职业养老金和个人养老金为基础的“三支柱”养老金体系逐渐受到各界认同。养老目标基金作为养老金体系第三支柱——个人养老金投资产品的重要组成部分，旨在为个人投资者提供长期有效的养老金融理财服务。

根据《指引》规定，养老目标基金的运作方式主要采用基金中基金形式或证监会认可的其他形式运作。养老目标基金的投资策略主要采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值。投资策略包括目标日期策略、目标风险策略以及证监会认可的其他策略。

目标日期策略基金（以下简称“目标日期基金”），是指随着所设定目标日期的临近逐步降低权益类资产（包括股票、股票型基金和混合型基金）的配置比例，增加非权益类资产的配置比例（即“下滑曲线”）的养老目标基金；目标风险策略基金（以下简称“目标风险基金”），是指根据特定的风险偏好设定权益类资产、非权益类资产的基准配置比例，或使用广泛认可的方法界定组合风险（如波动率等），并采取有效措施控制基金组合风险的养老目标基金。

在其他国家，例如美国，劳工部（United States Department of Labor，以下简称“DOL”）和证券交易委员会（U.S. Securities and Exchange Commission，以下简称“SEC”）在《2006年养老金保护法案》

（Pension Protect Act 2006）中对于目标日期基金进行了明确定义，指应用普遍接受的投资组合理论，通过分散化投资将大额损失的风险降至最低，并根据参与者的年龄、目标退休日期（如计划的正常退休年龄）或预期寿命，通过配置权益类和固定收益类资产，提供不同程度的长期增值和资本保护的基金产品或投资组合。随着时间的推移以及投资者年龄的增长，这些基金产品和投资组合的资产配置逐渐变得保守，风险水平逐渐降低。

目前，养老目标基金在国际上正受到越来越多的重视。在美国，劳工部将目标日期基金和目标风险基金所属的平衡基金（Balanced Fund）列为“合格默认投资备选”（Qualified Default Investment Alternative，以下简称“QDIA”）机制的投资备选产品之一。在英国，政府成立的国家职业储蓄信托（National Employment Savings Trust，以下简称“NEST”）也将目标日期基金设为默认选择产品（Default Fund）。

### （二）养老目标基金产品分类

根据投资策略不同，养老目标基金分为目标日期基金和目标风险基金。在此基础上，还可根据不同因子进行更进一步的划分。

#### 1. 目标日期基金

(1) 根据目标日期划分。目标日期基金按照投资者退休的年份划分，通常以5年为间隔，例如“2026-2030”、“2031-2035”等。基金通常针对退休年份在该目标日期附近的投资者进行设计，例如“汇丰晋信2026生命周期证券投资基金”是针对2026年前后退休的投资者。目前，美国晨星公司（Morningstar, Inc., 以下简称“晨星”）以及先锋基金公司（Vanguard Group, Inc., 以下简称“先锋基金”）等，均使用这种分类方法。

对于同一目标日期的基金，根据风险偏好设定，可进一步划分为激进型、稳健型和保守型。例如，在晨星针对机构投资者的分类中，对于目标日期为2046-2050年的目标日期基金，会将其分为“目标日期2046-2050激进型”、“目标日期2046-2050稳健型”和“目标日期2046-2050保守型”三类。其中，激进型通常会给权益类资产分配更高比例以达到更高的投资收益；稳健型通常会给权益类和固定收益类资产分配相近的比例；保守型通常会给固定收益类资产分配更高的比例。

(2) 根据下滑曲线的投资策略进行划分。目标日期基金可以分为“To”与“Through”两种类型。“To”类型默认投资者在退休时一次性取出账户内所有资金，因此在退休日期临近时会大幅降低风险资产的比例；“Through”类型默认投资者在退休后继续将资金存于账户中进行投资，因此在退休日期临近时资产配置仍按照下滑曲线进行，权益类资产仍占有一定比重。

## 2. 目标风险基金

目标风险基金根据其目标收益风险特征，可以分为激进型、成长型、平衡型、稳健型、保守型[市场中各个机构对于目标风险基金的风险等级的类别名称以及该类别的资产配置比例会略有区别]，各个类型间差别主要是持有的权益类和固定收益类资产的配置比例不同。举例来说，

### (三) 养老目标基金产品发展历程

#### 1. 海外养老目标基金产品发展历程

##### (1) 萌芽期（1974年~1993年）

1974年美国颁布的《雇员退休收入保障法案》（Employee Retirement Income Security Act of 1974）提出了创立个人退休养老账户（Individual Retirement Arrangements, 以下简称“IRAs”），同时促进了养老金体系中缴费确定型计划（Defined Contribution Plan, 以下简称“DC型计划”）的发展。但20世纪80年代DC型计划和IRAs的快速发展始终伴随着一个问题，即计划参与者需要自己进行资产配置。由于大多数投资者难以准确判断投资标的风险以进行理性投资，各基金公司便设计出不同权益资产比重的产品，以面向不同风险偏好投资者。由此，以目标风险基金为代表的资产配置型基金便逐步发展起来。

##### (2) 起步期（1993年~2006年）

为解决投资者仍无法理性且准确地将自身风险承受能力与不同风险产品相匹配的问题，以生命周期投资理念的目标日期基金便逐步诞生。1993年11月，第一批目标日期基金由巴克莱全球投资公司（Barclays Global Investor）在美国推出。随后瑞典公司SPPFonder AB和美国富达基金等公司也相继成立相关产品。2001年互联网泡沫破灭导致股票市场大跌，更多人意识到了投资并非易事。随后富达、先锋等基金公司开始大力宣传目标日期基金，同时行为经济学创始人泰勒教授于2004年发表论文，从实证角度为投资目标日期基金的优势提供了支持。于是，更多机构开始发行目标日期基金，其市场也拓展到了芬兰、法国、新加坡等国家。

##### (3) 快速发展期（2006年至今）

虽然有了较好的投资产品，但雇主为避免产生纠纷仍趋向于保守投资。2006年，美国颁布的《养老金保护法》中提出了合格默认投资备选（QDIA），规定在雇员未做选择的情况下，雇主若将雇员养老金投向QDIA，可免于承担投资损失责任。目标日期基金与目标风险基金便在QDIA之中，这大大促进了养老目标基金的发展。如图1所示，2006年之后，美国目标日期基金保持高速增长，目标风险基金经过小幅上涨之后，最近几年保持平稳，至2017年末两者规模分别达到1.17万亿和3990亿美元。

2006年之后养老目标基金在美国以外的国家同样发展迅速，晨星数据显示，截止2017年末，目标日期基金已在25个国家和地区发行，其中美国、瑞典、卢森堡、意大利、加拿大的规模均在50亿美元以上。

## 我国养老目标基金产品发展历程

### (1) 探索期（2006年5月~2018年3月）

我国养老目标基金起步较晚，目前国内仅有3只目标日期基金，分别是成立于2006年5月的汇丰晋信2016生命周期开放式证券投资基金，成立于2006年9月的大成财富管理2020生命周期证券投资基金，和成立于2008年7月的汇丰晋信2026生命周期证券投资基金，截至2017年底，3只基金总规模24.43亿元。另外，工银瑞信添颐债券型证券投资基金和工银瑞信添福债券型证券投资基金也采取类似目标日期基金的策略，在其每个运作周期（3~5年）内股票配置比例上限逐渐下降（由20%降到10%）。

但这几只基金与海外标准的目标日期基金存在一定差别，如其投资标的均为股票、债券等基础资产，而海外目标日期基金绝大多数采用基金中基金（Fund of Fund，以下简称“FOF”）模式运作，投资标的以股票类、债券类基金为主。

2016年9月11日，证监会发布《公开募集证券投资基金运作指引第2号——基金中基金指引》，对我国FOF的投资标的、产品费用等相关事项做出了规定。截止2017年底，我国已成立了6只FOF基金，总规模130.32亿元。其中部分产品采取目标风险策略，作为养老目标基金的一个探索，为养老目标基金的诞生创造了条件。

### (2) 起步期（2018年4月~至今）

2018年3月2日，证监会发布了《养老目标证券投资基金指引（试行）》（以下简称《指引》），对我国养老目标基金的运作形式、投资策略、基金管理人资格等做出了规定。按照《指引》，我国养老目标基金应采用FOF形式，投资策略包括目标日期策略和目标风险策略以及证监会认可的其他策略。2018年4月11日，国内首批养老目标基金正式上报。

2018年4月12日，财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会五部门联合发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》）。《通知》要求，自2018年5月1日起，我国将在上海市、福建省和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除，同时账户资金收益暂不征税，个人领取商业养老金时再征税。《通知》还指出，在试点结束后，根据试点情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。

上述一系列新政的出台，将有力推动养老目标基金的发展，为我国第三支柱个人养老金建设储备养老金融产品，也为满足养老资金理财需求、引导长期投资提供了制度保障和支持。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=63639>

## 为特有人群量身打造平安养老 2035 今日正式发行

记者从平安基金获悉，5月20日，平安基金首只养老目标策略基金——平安养老目标日期2035三年持有期混合型基金中基金FOF（下文简称平安养老2035）正式发行。

在目前已发行的同类产品中，平安养老2035是唯一一只以养老目标指数为业绩基准的养老目标日期基金，产品设计融合基于中国人口大数据的精算成果及保险资金管理实践经验，并引入海外成熟的养老金配置经验，致力于打造最适合中国投资者的养老目标基金，在市场上特色鲜明，独具创新。

今年5月1日，个人税收递延型商业养老保险已完成一年期试点。后续公募基金有望被纳入个人商业养老账户投资范围，享受税收递延政策优惠，成为公募养老目标基金产品的重大利好。

据介绍，平安养老2035作为养老目标日期策略基金，针对预计在2035年前后退休的39-49岁年

龄段投资者设计，假设投资者风险偏好随年龄增加逐渐下降，权益资产配置比例逐年下滑，非权益类资产比例逐步上升，基金投资风格从“进取”依次向“稳健”、“保守”转变，以匹配投资者不同生命周期的风险承受能力。产品初始风险等级为平衡型，权益资产配置比例上限不超过基金资产的60%，同样适合风险偏好中性的投资者参与购买。

平安养老 2035 旨在为目标日期的退休人群提供一站式养老投资解决方案，力争获取长期稳健的投资收益。在投资策略方面，基于平安基金独家编制的“权益资产下滑曲线”及多元资产配置策略进行权益、固收等大类资产的选择；在基金实际管理过程中，根据国内宏观经济情况和证券市场的阶段性变化，对具体的配置比例进行战术调整；在构建组合时，精选长期风险收益表现优秀的基金，并通过风格配置把握市场的结构性机会，以求达到风险和收益的最佳平衡。

据悉，与目前已经发行的三年期目标日期型产品相比，平安养老 2035 的管理费加托管费为0.75%，低于同类平均费率水平。

(来源：上海证券报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=63643>

## 值得重视的“银发理财”

相比养儿养女和涂防晒霜防老，去年8月已经获批并成功发行的养老基金显然鲜为人知，与最近大热的科创板基金相比更是泯然于众人。牛来熊往，那些动辄挤在数百亿首发热门基金等待比例配售的投资者中，不乏以挣点养老钱为目标的“银发一族”。也只有他(她)们，还能经常有空买菜之余，拐进分支行网点，听柜台后的理财经理小王来解释为什么买的基金表现不如他当初分析得花好稻好，若叔叔阿姨的反应不那么激烈，小王还可能会建议止损，长痛不如短痛，再搭点手续费赎回，换最近新发的某只热门基金。若基金走势尚可，小王也可能会提出该止盈，哪怕才只挣了三五个点。并建议一脸茫然的叔叔阿姨不如再看看最近新发的某只热门基金。小王们没有和叔叔阿姨们强调的是，不管换的这只基金亏或赚，认购费、赎回费等手续费，他又可以再收一遍。毕竟相比基金业绩，小王更关心自己的业绩，也是人之常情。

惦记老年人钱袋子的人不少，与那些明目张胆搞庞氏骗局的山寨金融机构、所谓理财公司相比，“正规军”小王的做法肯定合法合规，但是否合情合理则不敢轻易下结论。

但对于不幸着了正规军之外的道的理财群体而言，其处境已经相当尴尬。众所周知，前几年，以基金、资本、投资、咨询、财富冠名的各类山寨金融公司，借助互联网外衣，给具备一定投资实力，但又没有相应金融知识储备的投资者，尤其是交电水煤费还得去邮局、银行的代收柜台排队的老年客户群体，造成了巨大的威胁。身处北、上、深、杭等一二线大都市，见多识广的客户都接二连三上当，遑论小地方的客户。但理财投资与一般衣食住行的消费不同，事关当事人生活质量，乃至家庭伦理关系的存亡。冷冰冰的受损数字堆砌，让老年客户几无“翻身”可能。当事人的生理与心理均易遭受重大打击，若晚年幸福毁于一旦，给社会平添不安定因素。

有什么样的平台，按理也就有什么样的受众。但仅归结于客户自身贪婪或傻，又显失公平。要求从未接触过银行以外的任何金融机构，知识构成中缺失经济学板块的客户，尤其是老年客户，能够一眼看出其不合理之处，未免过于苛刻。他们犯错就和我们大多数人在家里短路的电器面前一筹莫展一样正常。顶级地标写字楼，明星代言，知名电视节目冠名，学历可疑、素质堪忧，喜欢自称“做金融”的业务员，以小利引诱，层层设套，这都让老实了一辈子的银发客户难以招架。即便一开始非常谨慎，但难免“晚节不保”。因为这类公司却善于躲避原一行三会多年来的监管沉淀，打地方政府金融部门的擦边球，用保理、租赁、小贷等相对容易获得的类金融牌照，用极小部分的真实业务来掩盖绝大部分的庞氏骗局，直至完全失控，高管投案。

亡羊补牢，犹未为晚。在监管动真格后，这些骗子公司已经被收拾得比较到位，这点可以从我们楼下信箱再没人塞“听理财讲座送鸡蛋”的广告可以感觉出，以往一天要被塞十几张不重样的单页，

收益率一个比一个浮夸。与此同时，审视当前银发客户的理财知识储备与理财特点喜好，前者哪怕没什么改变，但后者已应有所质变，吃一堑长一智，知道将风险置于收益率之前。

相比骗子公司渠道“下沉”之深，及其对银发客户用力之猛，老年投资者迄今接触银行之外的正规金融机构的渠道有限，即便是传统银行代销渠道，其精力也有限。以大多集中在一线城市的公募基金为例，老牌公募华夏、汇添富等基金公司深耕线下近十载，门店开到了机场，但存在的意义可能还是只在于品牌宣传。不排除现在或者将来，正规军大多可以依靠金融科技手段来“布道”，但这对于银发客户群体的学习能力与技巧，又是一个不小的挑战。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=63761>

## 社会保障

### 重庆市提前实现贫困老人城乡居民养老保险待遇应发尽发

今年以来，重庆市认真贯彻全国社会保险扶贫会议和4月11日人社部视频会议精神，多措并举推进贫困人员养老保险全覆盖。截至今年4月底，全市32.5万符合条件的60周岁以上贫困老人城乡居民养老保险待遇应发尽发，提前完成社保扶贫“3、6、9”第二个时间节点任务。主要做法：

一是召开专题工作督导会。市人力社保局主要领导主持召开专题会议，研讨方案，提出要求，并在全市人力社保系统会议上通报情况。社保局召开全市社保扶贫工作督导会，约谈建档立卡贫困人员养老保险参保率较低和未参保人数较多的区县，再次明确时间节点、压实扶贫责任、提出工作要求。

二是组建工作专班。经市人力社保局党组同意，市社保局党委会议研究决定成立市社保局社保扶贫工作专班，具体负责统筹协调、指导区县全面推进社保扶贫工作。

三是建立全民参保库社保扶贫子库。印发《关于做好社会保险扶贫数据核实报送工作的通知》（渝社险发〔2019〕6号），将部里下发贫困人口数据全部导入全民参保库，建立社保扶贫子库，进行比对、核实、分析、管理，建立已参保人员由市级通过业务系统进行数据核实、完善信息并上报的电子化工作流程，未参保人员情况下发区县逐人核实未参保原因并上报部级平台。4月，通过全民参保库社保扶贫子库按日分析重点贫困人员参保领待情况，每天下发未参保未领待重点贫困人员明细给区县。

四是建立日调度机制。印发《关于建立重点贫困人员养老保险应发尽发、应保尽保阶段性日调度的通知》（渝社险发〔2019〕10号），抽调相关人员成立专项督导组，分工对口联系区县，按日调度参保人数，督导工作进度。

五是选派社保扶贫工作骨干参加部里社保扶贫业务培训，专题学习社保扶贫政策精神、经办要求、人社扶贫信息平台综合应用等，并就我市社保扶贫工作中的一些问题，专题请教部里，得到部里关心指导。

六是各区县落实到位。各区县对重点贫困人员采取逐人核查的方式，核查后符合参保享受待遇的，动员参保，办理领待手续；对于死亡、身份信息错误、不属于建档立卡贫困人员等情况，协调区县扶贫办、公安部门、镇街政府、村居委会等各级部门查证并收集证明材料，逐个销号，确保不漏一人。

(来源：农村社会保险司)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63700>

## 山西：企业和机关事业单位养老保险单位缴费比例降至16%

降低社会保险费率是减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度的重要举措。近日，省政府办公厅印发《山西省降低社会保险费率实施方案》，自2019年5月1日起，全省企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例由20%降至16%。继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。

自2019年5月1日起，继续执行失业保险总费率1%，其中，单位部分0.7%，个人部分0.3%。延长阶段性降低费率的期限至2020年4月30日。自2019年5月1日起，在保持工伤保险八类行业费率总体稳定的基础上，朔州市各类用人单位的现行费率保持不变，继续执行费率下调20%的规定；吕梁市、晋城市两个统筹地区各类用人单位的现行费率由执行下调50%的规定改为下调20%；太原市、临汾市两个统筹地区各类用人单位的现行费率保持不变，执行费率下调50%的规定。降低费率的期限执行至2020年4月30日。下调费率期间，统筹地区工伤保险基金累计结余可支付月数降到12个月及以下的，停止下调费率，并将停止下调决定报省人力资源社会保障厅和省财政厅备案。

另外，方案规定，从2019年1月1日起，以省统计局公告的上年全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。从2019年1月1日起，个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在我省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当的缴费基数。以前规定与本方案规定不一致的，按本方案规定执行。

企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费，原则上暂按现行征收体制继续征收，稳定缴费方式，按照省政府统一部署，成熟后实施划转；机关事业单位社保费和城乡居民社保费征管职责如期划转。妥善处理好企业历史欠费问题，在征收体制改革过程中不得自行对企业历史欠费进行集中清缴，不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法，避免造成企业生产经营困难。

（来源：山西新闻网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63649>

## 四川降低养老保险单位缴费比例

5月20日，在四川“落实减税降费促进经济高质量发展”新闻发布会现场，四川省人社厅二级巡视员、省社保局副局长杨毅英就5月1日起执行的《四川省降低社会保险费率实施办法》（下称《实施办法》），回答《每日经济新闻》（简称NBD）记者提问。

**NBD：**《实施办法》在养老保险方面有哪些重大政策调整？对参保单位和个人有哪些影响？

杨毅英：一是降低了养老保险单位缴费比例。从2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例降至16%。企业职工基本养老保险单位缴费比例同比下降3个百分点，降幅达15.8%。机关事业单位养老保险单位缴费比例下降4个百分点，降幅达20%。这意味着缴费基数总额相同的情况下，调整后，单位缴费额将较大幅度减少。

二是调整了核定个人缴费基数上下限的平均工资计算口径。我省《实施办法》规定，自2019年5月1日起，以全省全部城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。调整前个人缴费基数系以城镇非私营单位在岗职工平均工资核定缴费基数上下限。以2018年的职工平均工资为例，全省城镇全部单位就业人员平均工资为64717元，而小口径平均工资的上年度全省城镇非私营单位在岗职工平均工资为80464元，两者相差15747元，全口径平均工资较小口径平均工资低19.6%。按缴费比例16%，以全口径平均工资为基数的缴费额将比以小口径平均工资为基数的缴费额少2519元，低19.6%。

三是个体灵活就业人员缴费基数上下限由过去的 60%-100%调整到 60%-300%。我省 2019 至 2021 年上下限分别为 50%--300%、55%--300%、60%--300%。按此调整后,既能够减轻缴费困难人员的缴费负担,又能对缴费能力较强的人员通过多缴多得机制享受到较高水平的养老待遇。

(来源:每日经济新闻)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63773>

## 四川:内江应保尽保让城乡居民养老有保障

内江城乡居民基本养老保险基础养老金标准已提高到每人每月 100 元。

城乡居民养老有保障。按照国家和省上政策规定,提高城乡居民养老保障水平,城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月 93 元提高到 100 元,进一步提高 60.2592 万城乡居民养老保险待遇领取人员养老保障水平;城乡居民养老保险参保缴费达到 47 万名;对 5.33 万名建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体,由财政部门按每人每年 100 元标准代缴城乡居民基本养老保险费,确保困难群体纳入基本养老保险制度。

高龄和特困老人服务。为 80 岁以上高龄老人发放高龄津贴,80-89 岁老人 300 元/人·年,90-99 岁老人 1200 元/人·年,100 岁以上老人 2400 元/人·年,实现应补尽补;为特困老人实施照料护理,一档(全护理)80 元/人·月,二档(半护理)50 元/人·月,三档(全自理)20 元/人·月,实现应护尽护。

为全面推进和不断完善覆盖全体城乡居民的基本养老保险制度,2014 年,内江印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施办法》,在全市范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度,以确保“人人享有基本社会保障”。

记者从市人社局了解到,内江城乡居民基本养老保险制度实施 5 年来,通过精准扩面,实施全民参保计划,参保人数不断提高,基本实现法定参保人群全覆盖。2019 年,内江参保缴费人数将达到 47 万人。根据中央和省上有关文件精神,我市还将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月 93 元提高到 100 元,并由财政为 5.33 万名困难群众每人每年按 100 元标准代缴城乡居民基本养老保险费。

### 加强保障:一年两次提高城乡居民基础养老金标准

2018 年,享受内江市城乡居民养老保险待遇的居民们都有一个直观感受:12 月拿到手的基础养老金比年初一个月多了 25 元。

居民们享受到的实惠,源自 2018 年内江市城乡居民养老保险基础养老金两次调整。

据悉,2018 年,内江市将城乡居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月 75 元提高至 93 元。同年,按照人力资源社会保障部、财政部《关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》(人社部规〔2018〕3 号),以及省上有关文件精神,我市自 2018 年 12 月起,再次将城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高至每人每月 100 元。两次调整共增长 25 元/每月,惠及 60.2592 万城乡参保居民。

据了解,年满 16 周岁至 60 岁(不含在校学生),非国家机关和事业单位工作人员及未参加职工基本养老保险的城乡居民,可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成,支付终身。其中,基础养老金,由中央确定基础养老金最低标准,建立基础养老金最低标准正常调整机制,根据经济发展和物价变动等情况,适时调整全国基础养老金最低标准;个人账户养老金的月计发标准,目前为个人账户全部储存额除以 139。参保人死亡,个人账户资金余额可以依法继承。

根据《内江市人民政府关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施办法》(内府发〔2014〕28 号),参加城乡居民养老保险的个人,年满 60 周岁、累计缴费满 15 年,且未领取国家规定的基本养

老保障待遇的，可以按月领取城乡居民基本养老保险待遇。其中，各县(区)实施原新农保及城居保时，已年满60周岁，未领取国家规定的基本养老保险待遇的，不用缴费，自2014年4月四川省人民政府《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施意见》实施之日起，可以按月领取城乡居民基本养老保险基础养老金；距规定领取年龄不足15年的，应逐年缴费，允许补缴，累计缴费不超过15年；距规定领取年龄超过15年的，应按年缴费，累计缴费不少于15年。

### 社保扶贫：困难群众全部纳入城乡居民养老保险

大治乡川主村5组村民周超一家因病致贫，成为村里的贫困户。自纳入建档立卡贫困户以来，除了享受住房、医疗、产业等扶持政策，周超一家的城乡居民基本养老保险个人缴费部分也由财政代缴了。

记者从市人社局了解到，自2018年起，内江按政策将所有符合条件的困难群众纳入城乡居民养老保险，对5.33万名建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体，参加城乡居民基本养老保险的个人缴费部分，由财政部门按每人每年100元标准代缴，做到“不漏一人，应保尽保”。

(来源：内江日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63645>

## 西藏：降低养老保险单位缴费比例

我区降低养老保险单位缴费比例

职工个人待遇不受影响

近日，记者从自治区人社厅获悉，我区自5月1日起降低养老保险单位缴费比例，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。

自2019年5月1日起施行的《西藏自治区降低社会保险费率综合方案》中指出企业职工基本养老保险单位缴费比例由现行的19%降至16%；机关事业单位基本养老保险单位缴费比例由现行的20%降至16%；延长失业保险阶段性降低费率的期限至2020年4月30日，按总费率1%执行（单位和个人缴费费率各为0.5%）；继续实施工伤保险降费政策至2020年4月30日（不含建筑、矿山、石材加工企业工伤项目参保登记），即在现行费率0.2%-1.9%的基础上下调50%降至0.1%-0.95%。

此外，记者还了解到，我区在社会保险征收体制改革过程中未对企业历史欠费集中清缴，未采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法。相关部门将通过增加财政投入、盘活基金存量、动用累计基金等措施解决降低养老保险单位缴费比例所形成的养老保险基金收入缺口，保障退休人员待遇发放。需要强调的是，职工个人待遇不受降低单位缴费比例的影响，就业人员社会平均工资计算口径的调整，对职工养老保险待遇水平也基本无影响。

(来源：西藏日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63646>

## 内蒙古残疾人养老保险参保率达到83%

每年五月的第三个星期日是全国助残日。今年5月19日是第二十九次全国助残日，主题为“自强

脱贫助残共享”。自治区残疾人工作委员会、呼和浩特市残疾人工作委员会、内蒙古自治区残疾人福利基金会主办，内蒙古自治区图书馆、呼和浩特市残联承办的第二十九次全国助残日扶残助残大型系列活动在内蒙古图书馆举办。同时，全区各地都开展了形式多样的助残活动。

活动现场，既有爱心企业的捐赠，还有自治区残联、呼和浩特市残联向首府地区的部分残疾人代表发放生活类辅助器具、残疾人就业现场招聘会，以及“共享芬芳助残共享”百场为盲人讲电影启动仪式。

“我弟弟是一名听障人士，大学毕业4年多了，也应聘过一些岗位，但是都因沟通障碍最终失业。今天，我是第一次陪他参加为残疾人举办的专场招聘会，他已填写了求职简历，希望可以找到适合他的工作。”市民侯女士说。

在当日的“百场为盲人讲电影活动”首场讲电影现场，自治区图书馆馆长李晓秋说：“为盲人讲电影活动已经开展2年多了，有两千余人次的盲人朋友通过听讲解的方式‘观看’了一部部精彩的影片，丰富了他们的文化生活。而今年，全区100多个旗县图书馆也要同期直播为盲人讲电影活动。”

据了解，经过多年努力，我区158.5万残疾人中，有25.2万享受低保，15.4万享受集中供养、五保供养，每年有50.3万人次享受困难补贴和重度残疾人护理补贴。残疾人养老保险参保率达到83%，为29.2万重度残疾人购买了意外伤害保险。1.8万户残疾人家庭通过无障碍改造生活条件得到明显改善。累计有50.1万人次残疾人得到不同程度康复服务，1.53万残疾儿童受益。开展职业技能培训16.8万人次，7.89万城镇残疾人实现稳定就业。全区助残志愿者注册人数2.4万人，开展各类服务15.8万人次。

(来源：北方新报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63628>

## 黑龙江：基本养老保险单位缴费比例降低4个百分点

18日，记者从我省人社部门获悉，我省城镇企业职工和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例降低4个百分点，新费率已经从5月1日起施行。

从2019年5月1日起，我省城镇企业职工和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例由原来的20%统一调整为16%。1~4月单位缴费仍按20%比例执行，5月及以后单位缴费按照16%的比例执行。据测算，2019年5~12月，企业将减负43亿元。

自2019年5月1日起，将使用全省上一年度城镇非私营单位就业人员平均工资与城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，作为核定个人基本养老保险缴费基数上下限。

2019年1~4月使用的全省上一年度缴费和计发养老金的平均工资为56820元/年；5~12月缴费使用的全省上一年度全口径城镇单位就业人员平均工资为55290元/年，缴费基数上下限也按55290元/年的300%和60%分别确定。

按原政策规定，我省个体工商户和灵活就业人员，只能在全省上年度在岗职工月平均工资的60%、70%、80%、90%、100%五档中选择适当缴费基数。按照新的政策规定，2019年5月开始，个体工商户和灵活就业人员可在全省上一年度全口径城镇单位就业人员平均工资的60%、70%、80%、90%、100%、150%、200%、250%、300%九个档次中选择适当的缴费基数。

据介绍，平均工资的口径调整、标准降低，选择范围变大，对低收入群体可以进一步减轻缴费负担，对高收入群体可以选择较高的缴费基数，来提高自己退休后的养老金水平。同时，与企业职工缴费基数上下限保持一致，也体现制度的公平。

保证养老金按时足额发放是实行降费政策的前提条件。我省已经建立了养老保险收支机制、责任分担机制和中央调剂金制度，养老保险制度运行平稳，完全可以确保养老金按照足额发放。此外，现行养老金计发办法与以前没有变化，离退休职工养老待遇和目前在职职工退休后待遇不会降低。

据介绍，这次降低社会保险费率是长期性制度安排，不设条件，不限范围，各类用人单位特别是民营企业、小微企业都能从降费率中得到实惠。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=63647>

## 快乐生活

### 全国老年人太极拳健身推广展示大联动云南启幕

2019年全国老年人太极拳健身推广展示大联动云南主会场5月19日在西南林业大学体育馆热闹举行。本次主会场活动由云南省老年人体育协会主办，西南林业大学、省老体协武术专委会承办，西南林业大学体育学院协办。来自昆明铁路局、省老体协、西南林业大学等8支表演队伍的200多人参加了此次展示活动。

在活动现场，老年人太极拳爱好者身着洁白飘逸的服装，为大家献上了集体24式太极拳、陈氏、杨氏等太极流派的展演，而根据云南沙式太极拳创编的沙式太极双环和沙式太极鸳鸯钺展演，更让人领略了太极器械的魅力。

据悉，太极拳、健身气功是中共中央、国务院下发的《“健康中国2030”规划纲要》和《全民健身计划(2016—2020年)》中扶持推广的运动项目。开展普及老年人太极拳活动，是按照十九大提出的“广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设”的要求开展的一项全民健身工程。

云南省老年人太极拳项目一直是省老体协和省武术协会重点推广的内容，每年云南省都会举办多次太极拳教练员和裁判员的培训。18日，德宏傣族景颇族自治州也与昆明主会场联动，在芒市广场中缅友谊馆前举行了展示活动，600多名太极拳爱好者展示了太极功夫扇、32式太极剑等项目。

（来源：云南网）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=63697>

### 山东：青岛市老年大学书画院成立仪式暨首届书画作品展隆重举行

五月芬芳醉岛城，阵阵墨香满华庭。5月18日上午，为迎接中华人民共和国成立70周年，由青岛市老年大学、青岛市美术家协会、青岛市书法家协会、青岛市画院联合主办，青岛市老年大学书画院承办的青岛市老年大学书画院成立暨首届书画作品展开幕仪式在青岛画院美术馆隆重举行。

山东省政府原副省长夏耕，中央宣传部原秘书长、中国政研会副会长、青岛市老年大学书画院名誉院长官景辉，青岛市委原副书记、青岛市美术家协会名誉主席、青岛市老年大学书画院名誉院长崔锡柱，青岛市委常委、宣传部长孙立杰，青岛市人大常委会副主任邹川宁，青岛市政协副主席杨宏钧，青岛市人大常委会原副主任、青岛市美术家协会名誉主席、青岛市老年大学书画院名誉院长徐国轩，青岛市人大常委会原副主任、青岛市老年大学书画院名誉院长于锦初，山东省老年大学常务副校长任德强等领导出席本次活动。

成立仪式及书画作品展开幕前，青岛市政协主席杨军、青岛市人大常委会原主任徐长聚以及青岛市政府原副秘书长、青岛市书法家协会名誉主席、青岛市老年大学书画院院长姜岱积、青岛市文联党

组书记魏胜吉、青岛市委老干部局副局长、市老年大学校长王青海与中央宣传部原秘书长、中国政研会副会长、青岛市老年大学书画院名誉院长官景辉围绕书画院的建设和发展作了交流，感谢官景辉秘书长对青岛市老年大学书画院筹备及成立给予的大力支持和鼓励。

在成立及开幕仪式上，青岛市委老干部局副局长、市老年大学校长王青海同志致欢迎词，向长期以来关注支持老年大学发展、指导推进书画院工作的各界人士表示诚挚感谢。

山东省老年大学常务副校长任德强同志代表山东省老年大学、山东省老年大学协会致贺词，对青岛市老年大学推动全省老年教育事业发展起到的积极作用给予肯定，并希望老年大学以书画院成立为契机，在老年书画艺术教学方面加强研究，积极探索，为提升全省乃至全国老年大学书画艺术教学水平做出积极贡献。

山东省书法家协会副主席、青岛市书法家协会主席范国强先生代表青岛市美协、青岛市书协致贺词，赞扬市老年大学已发展成为岛城文化建设的重要阵地和老年人的精神乐园，并表示今后市美协、书协将继续支持青岛市老年大学和老年大学书画院的建设，推动我市书画艺术的健康发展。

青岛市政府原副秘书长、青岛市书法家协会名誉主席、青岛市老年大学书画院院长姜岱积同志在致词中提到，青岛市老年大学书画院将架起联系校内外书画家、书画爱好者的桥梁和纽带，为老艺术家、老同志提供了一个新的学习、展示书画才华、体现艺术价值的舞台，必将成为广大老年学员和书画爱好者一个新的“艺术之家”。

随后，中央、省、市有关领导及市老年大学书画院名誉院长、院长、市老年大学校长和学员代表共同上台为青岛市老年大学书画院成立暨首届书画作品展启幕。

仪式结束后，与会领导和嘉宾们一起参观了书画作品展。本次书画作品展，共展出优秀书画艺术作品 227 幅，其中校外书画名家作品 100 余幅，老年大学老师及学员作品 120 余幅。

仪式过程中还播放了青岛市老年大学宣传片《智泉》，向出席来宾展示了青岛市老年大学 35 年来取得的丰硕办学成果。35 年来，青岛市老年大学励精图治，砥砺前行，坚持政治立校、质量建校、特色强校、文化兴校，目前发展成为拥有 350 多个班级、170 余名教师、13000 余名学员，集现代化、规范化、人文化为一体的新时代文化养老主阵地，跻身国内外享有较高知名度和美誉度的老年学府之林。市老年大学书画院的成立，为校内外书画家和书画爱好者架起艺术共鉴共享共学的桥梁，为在校 3200 余名书画学员搭起提升技艺、展示才华的舞台，是市老年大学发展史上的一件盛事，书写了青岛市老年教育事业高质量发展新篇章。

市文联、市总工会、市教育局、市文化和旅游局、市委老干部局、民革青岛市委等部门的负责同志，青岛市美术家协会、青岛市书法家协会、青岛画院的主席、院长、名誉主席、名誉院长、顾问及相关副主席、副院长，部分曾在市直机关任职已退下来的老同志，以及岛城热爱支持老年文化教育事业的知名艺术家、老先生，各区市老年大学领导、老干部活动中心领导，岛城部分被聘请为老年大学书画院研究员的知名艺术家，还有来自青岛市老年大学的部分教师及学员代表，关注老年文化教育事业的各界朋友，以及新闻媒体的朋友们也参加了此次活动。

书画作品展于 2019 年 5 月 18 日至 5 月 23 日分别在青岛画院美术馆和青岛市老年大学校内进行展出，欢迎广大书画艺术爱好者共享此次书画艺术盛宴。

（来源：青岛发布）

## 全国老年人太极拳健身推广展示大联动主会场活动在日照举办

5 月 19 日，2019 年全国老年人太极拳健身推广展示大联动主会场活动在我市（日照市）成功举办。中国老年体协常务副主席盛志国，国家体育总局社会体育指导中心党委书记刘大庆，中国老年体协副主席、山东省老年体协主席曹学成，中国老年体协太极拳专委会主任、河南省老年体协主席靳克文，市领导李永红、刘加顺、李在武、林彦芹、郇梅，市政府秘书长黄秀芹参加活动。中国老体协、

中国老体协太极拳专委会、省体育局、省老体协、省卫生健康委员会有关领导，安徽省老体协、河南省老体协嘉宾应邀参加。

本次活动由中国老年人体育协会主办，山东省体育总会、山东省老年人体育协会、日照市人民政府承办。活动主会场设在日照，是日照老年体育工作、老年太极拳推动工作向全国的一次展示。活动中，太极拳运动与蓝天、碧海的优美风光完美结合，充分释放出太极拳运动的魅力，向全国亮出了日照活力之城的风采。

当天上午，市太阳广场成为老年人健身推广的大舞台。来自全市的5000余名老年人健身爱好者进行了24式太极拳、健身气功八段锦、太极扇、太极剑、手拍鼓展示，太极名家朱天才、和有禄、孙永田、翟维传、李恩久进行了拳法展示。当天下午，部分太极名家来到石臼街道文体中心和申家坡社区，指导群众习练太极拳，吸引更多的群众参加太极拳健身。各区县也根据实际情况相继开展形式多样的老年人太极拳健身推广展示活动。全市参加活动总人数超过一万人。

太极运动在推动健康中国建设、推进全民健身战略、树立民族文化自信、提升城市运动品位、增强城市活力等方面发挥了独特作用，在日照深受群众喜爱，目前全市参与太极运动的群众达十万余人。

(来源：日照日报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=63702>

## 老年说法

### “以房养老”骗局案一老人追回房产，后续官司仍缠身

近段时间以来，中安民生“以房养老”骗局事件不时见诸报端，老人如何追回抵押过户的房产成为社会关注的焦点。5月16日，正义网记者从北京市朝阳区法院获悉，去年该院审理的高女士陷“以房养老”骗局，房屋被莫名过户案件中，在认定售房合同无效后，法院通过强制执行，帮高女士将房屋重新过户到其名下。

#### 高息诱老人“入局”三个月后房产被过户

2016年，退休后的高女士在和朋友的聊天中，得知了一款“以房养老”的理财项目，年利率达24%。高女士动了心思，但没有理财的本金，此时理财推荐人建议，高女士可以把自家的房屋抵押出去贷款，高回报的理财收益在减去贷款利息后，还会有可观的收入。经不住理财推荐人的劝说，高女士决定将自己位于北京市朝阳区金蝉北里的一处房屋(以下称“涉案房屋”)抵押出去。

奇怪的是，原本通过银行或正规的机构就可以抵押房产，理财推荐人却介绍了一名叫龙某的人，由其作为中间人，向高女士介绍了房屋出资人王某。2016年4月，高女士将房屋以220万元的价格抵押给王某，签订借款合同，并约定如高女士不能依约归还借款本息，则出卖涉案房屋偿还王某借款本息。随后高女士、王某、龙某三人在北京市朝阳区不动产登记事务中心办理了房屋抵押手续，并到北京方正公证处办理委托手续，高女士被要求在一系列文书上签了字。资金到账后不久，便被转入理财账户。

最初的几个月，高女士真以为自己赚了。“2016年的五六月三个月，总共拿到了13万元的理财收益。”然而到了第四个月，高女士却拿不到收益了。直到突然上门的人要求高女士“腾房”，高女士才得知，她的房屋已被龙某过户给他人，用于偿还借款。

#### 骗局在一开始就设定

事实上,高女士从决定抵押房产投资开始,几乎注定了要卖房还钱。因为高女士和王某签订的抵押房屋借款合同,时间只有一个月,和理财方签订的理财合同时间却长达一年。而合同约定,一旦高女士无力偿还贷款,就要卖房抵债。

冷静下来,认识到问题的严重性后,为了追回奋斗一辈子得来的房产,高女士将中间人龙某和房屋的过户人刘某起诉到朝阳区法院,要求认定刘某的购房合同无效。

2018年9月,朝阳区法院开庭审理此案。法庭上,被告龙某称,高女士起诉他是因为发现房价上涨,属于恶意违约。他是在高女士无法偿还借款后,接受高女士的委托帮其出售房屋,方正公证处的文书可以表明他得到了授权。记者注意到,文书内容中确实表明,龙某可全权办理涉案房屋查询、出售、抵押等相关事项,并有高女士的签名。

对于为何会签订这样一份公证,高女士解释称,当时她并不清楚公证书的内容,龙某等人说只是走一个流程,她稀里糊涂地就签了字。

### 200万购房资金 21分钟流经四个账户

房屋抵押过程令人怀疑,购买房屋款的支付过程也仅限于数字变动。法院查明,刘某用于购房的200万元首付,是由何某代付的。对此,刘某解释说两家有资金往来,但无法提供相关证据来证明。

法院调取的何某银行转账记录发现,这200万元的房屋首付款最初来自王某庆,该笔款项在短短21分钟内通过转账依次流经何某、龙某、王某的银行账户,最后回到了王某庆的手中,所有权并没有发生实质性改变。因此,法院不能确认该200万元系刘某向龙某支付的涉案房屋购房款。

此外,刘某取得涉案房屋不动产权证后不久,龙某便以刘某亲属的身份,委托房屋中介公司居间出卖涉案房屋,从交易对手迅速变成委托代理关系。

法院经审理后认为,龙某和高女士签订的委托书,约定龙某可以全权办理房屋解除抵押、房屋产权买卖交易手续,跳过了法律规定的双方自由协商和通过法院拍卖或变卖抵押物等司法步骤,实现抵押权的目的,剥夺了高女士议定抵押财产价格的权利。

法院认为,若刘某是涉案房屋的实际买受人,则她与龙某、何某等人就涉案房屋的买卖存在恶意串通;若刘某仅出名,由龙某、何某等人借名买受涉案房屋,则龙某与何某等人就涉案房屋的买卖存在恶意串通。“总之,龙某以规避实现抵押权法定程序的方式取得出卖涉案房屋的委托代理权,且滥用代理权与买受人恶意串通签订房屋买卖合同,损害了高女士的利益。”审判长赵佳说。

为此法院作出一审判决,认定龙某代理高女士就涉案房屋与刘某订立的房屋买卖合同无效;刘某于判决生效后7日内协助高女士将房屋变更登记至高女士名下。

### 法院强制执行收回房屋老人后续官司仍缠身

虽然判决已经生效,房屋变更登记的过程却并不顺利。2019年1月,高女士向朝阳法院申请强制执行。

2019年1月28日,法官向北京朝阳区不动产登记事务中心送达过户材料,但因刘某在2016年11月为涉案房屋办理了抵押登记,涉案房屋登记在李某名下,过户并未成功。

法院认为,刘某虽为涉案房屋设立了抵押权,但基于房屋买卖合同无效的财产返还并非财产转让,无须取得抵押权人李某的同意。且在案件审理中,法院认定,李某和龙某等四人存在密集的大笔资金往来交易,相对于高女士来说,他们五人之间是利益共同体。2019年2月25日,法官前往不动产登记事务中心释明情况,为高女士办理了带抵押过户。这时,距离高女士失去房产权,已过去三年。

然而,因为“以房养老”骗局陷入混乱的生活并未结束。据中央电视台《焦点访谈》栏目称,如今,当初借钱给高女士的人又将她起诉到法院,追讨出借的资金。高女士又要投入新的官司中去。

(来源:正义网)

## 政府购买服务

### 宁夏：银川市民政局银川市养老机构质量提升及等级评价体系建设项目公开 招标公告

宁夏天泽众德招标有限公司受银川市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对银川市养老机构质量提升及等级评价体系建设项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：银川市养老机构质量提升及等级评价体系建设项目

项目编号：TZSD/NZC190054C

项目联系方式：

项目联系人：傅明明

项目联系电话：0951-5610077-806

采购单位联系方式：

采购单位：银川市民政局

地址：银川市北京中路

联系方式：贺新民 0951-6888769

代理机构联系方式：

代理机构：宁夏天泽众德招标有限公司

代理机构联系人：傅明明 0951-5610077-806

代理机构地址：宁夏银川市虹桥路天源财汇中心 A 座 14 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

二、投标人的资格要求：

（一）满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的相关规定；（二）报名时须提供资质：1、营业执照；2、税务登记证；3、组织机构代码证；4、法定代表人授权书；5、投标人须提供信用查询记录（“信用中国”和“中国政府采购网”）；6、投标人须出具参与本项目前三年无重大违法记录的告知函；7、投标人须提供依法纳税、养老保险、医疗保险缴费证明；（三）1、详细的其它资质证明文件以公开招标文件为准；2、本项目不接受联合体投标；3、本项目不接受分公司等无独立法人资格单位投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：70.0 万元（人民币）

时间：2019年05月20日09:00至2019年05月24日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：宁夏天泽众德招标有限公司

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：报名及招标文件领取时间：2019年5月20日至2019年5月24日[上午9:00—12:00]及[下午14:30—17:00；国家法定节假日休息]。

四、投标截止时间：2019年06月10日10:00

五、开标时间：2019年06月10日10:00

六、开标地点：

宁夏天泽众德招标有限公司会议室

七、其它补充事宜

在规定时间内未按以上程序进行报名登记及领取招标文件的供应商，投标一律不予接受。

公告期限：2019年5月20日起至2019年5月24日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63686>

## 山东：青岛市即墨区潮海街道办事处医养结合居家养老服务项目公开招标公告

一、采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人：青岛市即墨区潮海街道办事处

地址：青岛市即墨区黄河三路6号

联系方式：0532-87551522

代理机构：青岛利业建设咨询有限公司

地址：即墨区振华街90号

联系方式：0532-88553838

二、采购项目的名称、预算金额

三、采购人的采购需求

详见附件。

四、投标人的资格要求

包【1】1.投标人须在中华人民共和国境内注册有独立承担民事责任能力的法人，能从事居家养老服务的机构，营业执照经营范围须含居家养老等相关服务。2.投标人具有卫生部门许可的专业医疗资质或者与具有卫生部门许可的专业医疗机构有合作关系协议。3.招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录（在评审过程中，采购人和代理机构对投标供应商的行贿犯罪情况进行查询。查询网站：中国裁判文书网 <http://wenshu.court.gov.cn>）。4.通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、青岛市政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）、信用山东（[www.creditsd.gov.cn](http://www.creditsd.gov.cn)）及信用青岛（[credit.qingdao.gov.cn](http://credit.qingdao.gov.cn)）查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单的。5.本项目不接受联合体投标

五、获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价

开始时间：2019-05-20 09:00:00

截止时间：2019-05-24 17:00:00

地点和方式：投标人请登录青岛市政府采购网([www.ccgp-qingdao.gov.cn](http://www.ccgp-qingdao.gov.cn))进行注册（注册方法按照网站“下载中心-供应商培训资料”），在获取采购文件时间内从【获取采购文件】入口登陆对本项目进行报名，已注册用户可直接从【获取采购文件】入口登陆后进行本项目报名，网上报名后自行下载招标文件，代理机构不再发售纸质招标文件。未按规定在网上报名或网上报名不成功的投标人无资格参加投标。未按规定获取的招标文件不受法律保护，由此引起的一切后果，投标人自负。

招标文件售价：0

六、公告期限

公开招标公告发布之日起5个工作日。

七、投标截止时间、开标时间及地点

开始时间：2019-06-10 14:00:00

截止时间：2019-06-10 14:30:00

地点和方式：青岛利业建设咨询有限公司开标室（即墨区振华街90号）。

开标时间：2019-06-10 14:30:00

八、采购项目联系人姓名和电话

姓名：蓝伟功

电话：0532-88553838

九、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍  
参见招标文件。

十、采购项目需要落实的政府采购政策  
参见招标文件。

供应商请在 2019-06-10 14:30:00 前在 [www.ccgp-qingdao.gov.cn](http://www.ccgp-qingdao.gov.cn) 注册并登录后进行网上投标报名，未在网报或网报不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

附件 1 潮海医养结合招标文件定稿.pdf

附件 2 采购需求.pdf

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=63687>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示

范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达